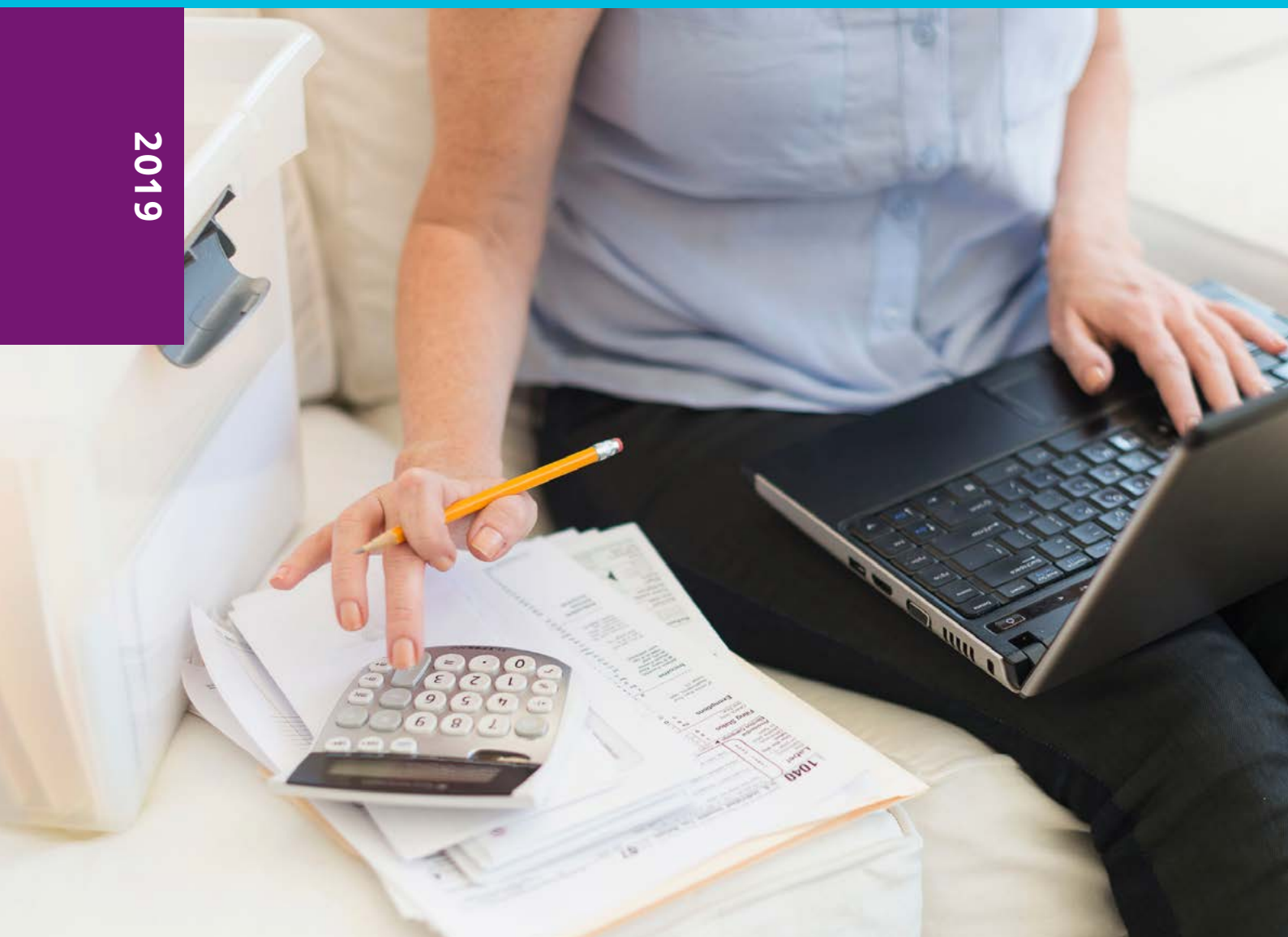




# Bijlage bij Toeslagen terugbetalen

Tabellen en figuren

2019



# Bijlage bij Toeslagen terugbetalen

## *Tabellen en figuren*

De tekst in dit document is vastgesteld op 5 juni 2019. Dit document is op 13 juni 2019 aangeboden aan de Tweede Kamer.



# Inhoud

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>4</b>
<b>2</b>	<b>Tabel bij hoofdstuk 1</b>	<b>5</b>
<b>3</b>	<b>Tabellen- en figuren bij hoofdstuk 2</b>	<b>6</b>
3.1	Aantal terugvorderingen	6
3.1.1	Aantal terugvorderingen naar inkomensklasse	8
3.1.2	Aantal terugvorderingen naar huishoudsamenstelling	9
3.2	Aantal perioden van toeslagschuld per huishouden	10
3.2.1	Aantal perioden van toeslagschuld naar inkomensklasse	11
3.2.2	Aantal perioden van toeslagschuld naar huishoudsamenstelling	12
3.3	Aantal terugvorderingen per periode van toeslagschuld	13
3.3.1	Aantal terugvorderingen per periode van toeslagschuld naar inkomensklasse	14
3.3.2	Aantal terugvorderingen per periode van toeslagschuld naar huishoudsamenstelling	15
3.4	Aantal toeslagsoorten	16
3.4.1	Aantal toeslagsoorten met terugvordering naar inkomensklasse	17
3.4.2	Aantal toeslagsoorten met terugvordering naar huishoudsamenstelling	18
3.5	Hoogte toeslagschuld	19
3.5.1	Hoogte toeslagschuld naar inkomensklasse	20
3.5.2	Hoogte toeslagschuld naar huishoudsamenstelling	21
3.6	Relatieve hoogte toeslagschuld	22
3.6.1	Relatieve hoogte toeslagschuld (nettomaandinkomen)	22
3.6.2	Relatieve hoogte toeslagschuld (nettomaandinkomen) naar inkomensklasse	23
3.6.3	Relatieve hoogte toeslagschuld (nettomaandinkomen) naar huishoudsamenstelling	24
3.6.4	Relatieve hoogte toeslagschuld (verzamelmaandinkomen)	25
3.6.5	Relatieve hoogte toeslagschuld (verzamelmaandinkomen) naar inkomensklasse en samenstelling	26
3.7	Relatieve hoogte van terugvorderingen	27
3.7.1	Relatieve hoogte van terugvorderingen (nettomaandinkomen)	27
3.7.2	Relatieve hoogte van terugvorderingen (nettomaandinkomen), naar toeslagsoort	29
3.7.3	Relatieve hoogte van terugvorderingen (verzamelmaandinkomen)	30
3.7.4	Relatieve hoogte van terugvorderingen (verzamelmaandinkomen), naar toeslagsoort	31
3.8	Duur van periode van toeslagschuld	32



3.8.1	Duur periode van toeslagnschuld naar inkomensklasse	33
3.8.2	Duur periode van toeslagnschuld naar huishoudsamenstelling	34
3.9	Totale duur van toeslagnschuld	35
3.9.1	Totale duur van toeslagnschuld naar inkomensklasse	36
3.9.2	Totale duur van toeslagnschuld naar huishoudsamenstelling	37
3.10	Kenmerken van verschillende groepen huishoudens	38
3.10.1	Kenmerken van toeslagnschuld naar huishoudinkomen	38
3.10.2	Kenmerken van toeslagnschuld naar samenstelling huishouden	39
3.10.3	Omvang van de verschillende groepen huishoudens	40
3.11	Correlatie aantal, stapeling, hoogte en duur toeslagnschuld	41
3.12	Looptijd terugvorderingen met en zonder 'uitstel bezwaar'	43
<b>4</b>	<b>Tabellen- en figuren bij hoofdstuk 3</b>	<b>45</b>
<b>5</b>	<b>Tabellen- en figuren bij hoofdstuk 4</b>	<b>47</b>



---

# 1 Inleiding

In deze bijlage bij ons rapport Toeslagen terugbetalen zijn figuren en tabellen opgenomen ter onderbouwing van en aanvulling op dit rapport.



---

## 2 Tabel bij hoofdstuk 1

**Tabel T1** *Relatieve hoogte toeslagen naar nettomaandinkomen huishouden*

Omvang huishoudinkomen	Gemiddelde	Mediaan
< minimum	13%	10%
Minimum- modaal	5%	3%
Modaal – 2 x modaal	2%	1%
> 2 x modaal	3%	2%

*Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst;  
minimum = wettelijk minimumloon.*

We hebben de relatieve hoogte van toeslagen berekend door per huishouden per jaar het definitieve recht aan toeslagen te delen door het netto jaarinkomen plus het totale bedrag aan toeslagrecht voor dat toeslagjaar.

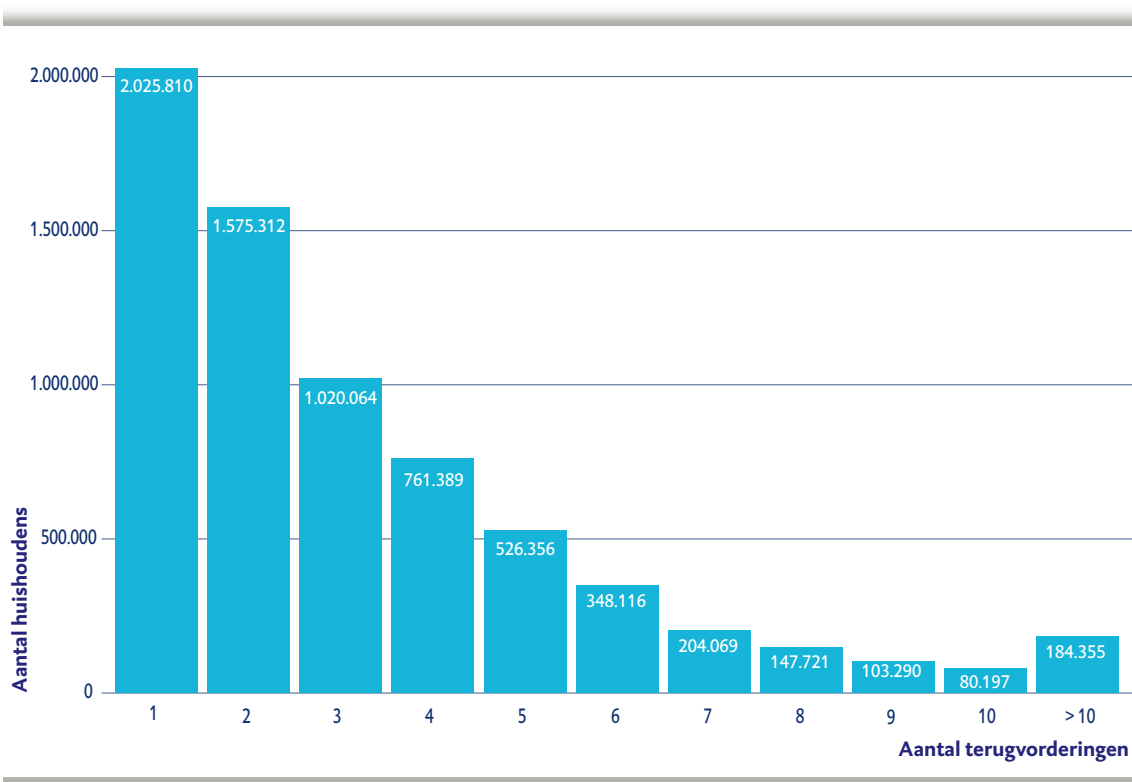


### 3 Tabellen- en figuren bij hoofdstuk 2

Alle aantallen zijn op het niveau van het huishouden, tenzij anders vermeld.

#### 3.1 Aantal terugvorderingen

**Figuur T1** Aantal huishoudens naar aantal terugvorderingen per huishouden



Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst



**Tabel T2** Aantal terugvorderingen per huishouden

Aantal terugvorderingen per huishouden	Aantal huishoudens	Aandeel t.o.v. totaal
1	2.025.810	29 %
2	1.575.312	23 %
3	1.020.064	15 %
4	761.389	11 %
5	526.356	8 %
6	348.116	5 %
7	204.069	3 %
8	147.721	2 %
9	103.290	1 %
10	80.197	1 %
>10	184.355	3 %
<b>Totaal</b>	<b>6.976.679</b>	<b>100 %</b>

Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst

Gemiddelde: 3,3 vorderingen per huishouden.

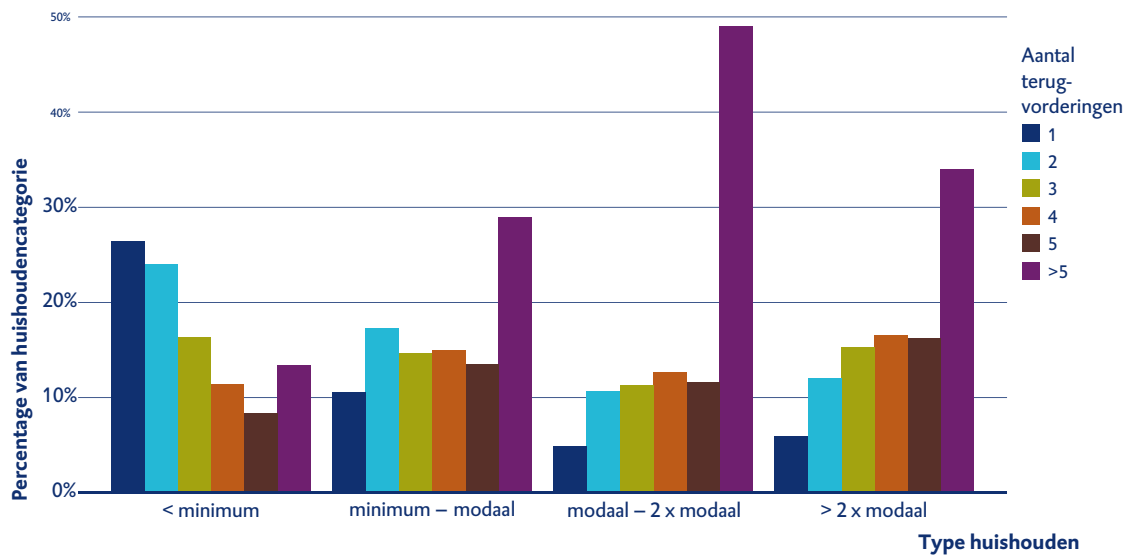
Mediaan: 2 vorderingen per huishouden.





### 3.1.1 Aantal terugvorderingen naar inkomensklasse

**Figuur T2** Aantal terugvorderingen per huishouden, naar inkomensklasse



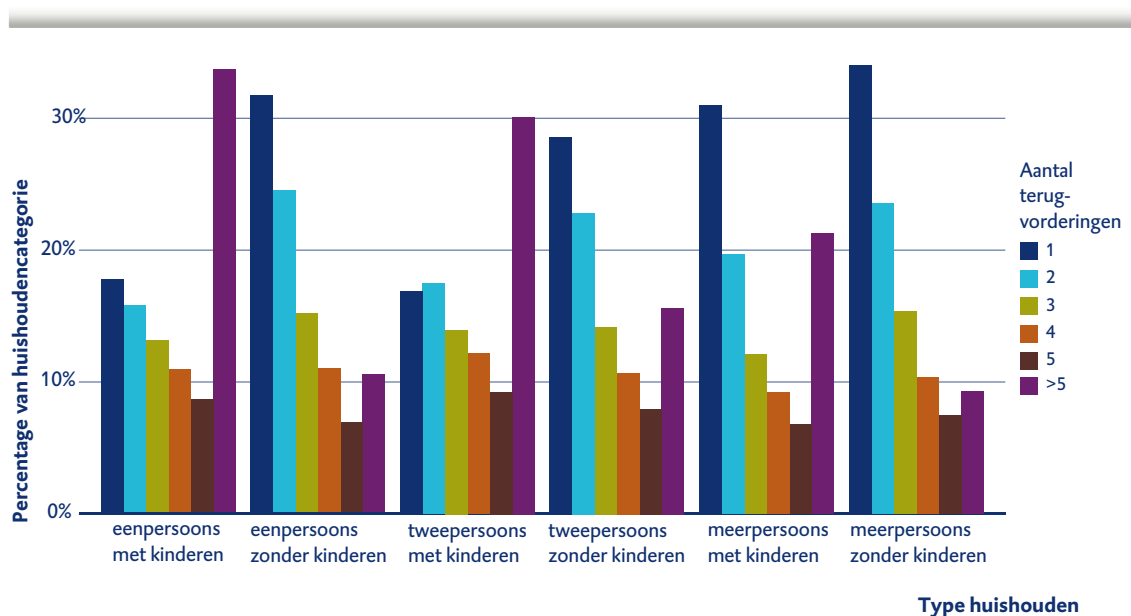
Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst;  
minimum = wettelijk minimumloon.

Voor gemiddelde en mediaan per inkomensklasse: zie tabel in § 3.10.1.



### 3.1.2 Aantal terugvorderingen naar huishoudsamenstelling

**Figuur T3** Aantal terugvorderingen per huishouden, naar samenstelling



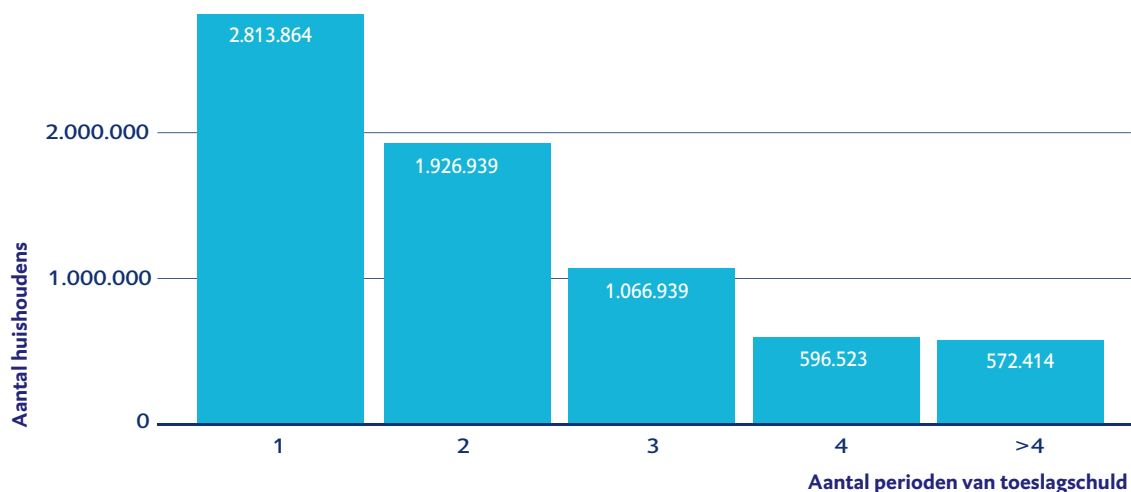
Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst

Voor gemiddelde en mediaan per type huishouden: zie tabel in § 3.10.2.



## 3.2 Aantal perioden van toeslagschuld per huishouden

Figuur T4 Aantal perioden van toeslagschuld per huishouden



Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst

Tabel T3 Aantal perioden van toeslagschuld per huishouden

Aantal perioden toeslagschuld	Aantal huishoudens	Aandeel in totaal
1	2.813.864	40 %
2	1.926.939	28 %
3	1.066.939	15 %
4	596.523	9 %
>4	572.414	8 %
<b>Totaal</b>	<b>6.976.679</b>	<b>100 %</b>

Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst

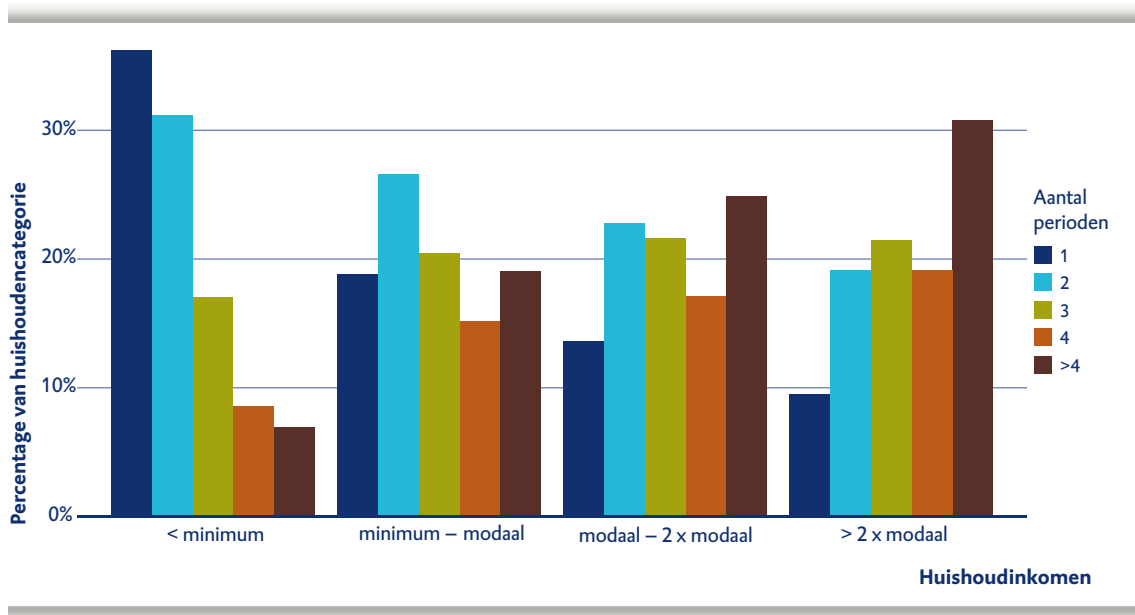
Gemiddelde: 2,2 perioden van toeslagschuld per huishouden.

Mediaan: 2 perioden van toeslagschuld per huishouden.



### 3.2.1 Aantal perioden van toeslagschuld naar inkomensklasse

Figuur T5 Aantal perioden van toeslagschuld naar inkomensklasse



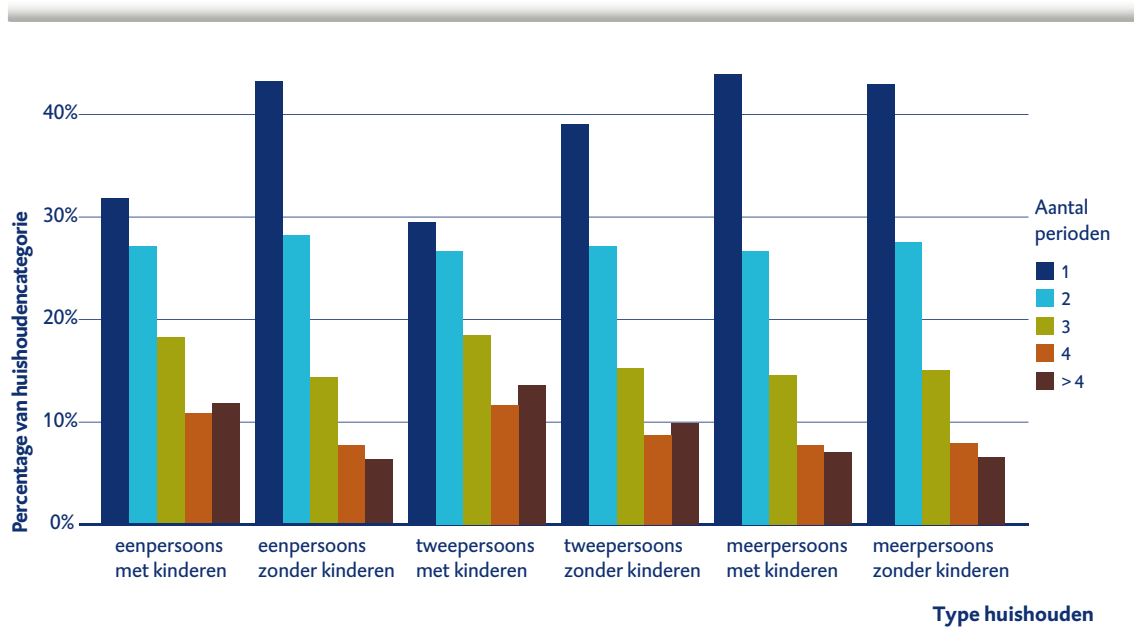
Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst;  
minimum = wettelijk minimumloon.

Voor gemiddelde en mediaan per inkomensklasse: zie tabel in § 3.10.1.



### 3.2.2 Aantal perioden van toeslagschuld naar huishoudsamenstelling

**Figuur T6** Aantal perioden van toeslagschuld naar huishoudsamenstelling



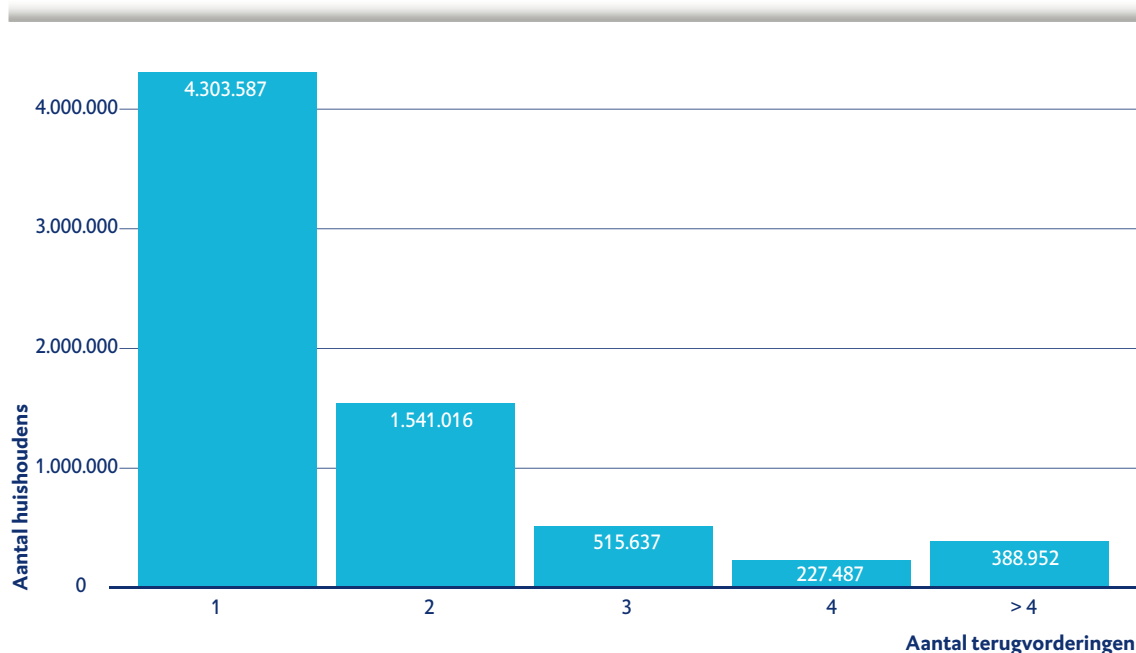
Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst

Voor gemiddelde en mediaan per type huishouden: zie tabel in § 3.10.2.



### 3.3 Aantal terugvorderingen per periode van toeslagschuld

Figuur T7 Aantal terugvorderingen per periode van toeslagschuld



Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst

Tabel T4 Aantal terugvorderingen per periode van toeslagschuld per huishouden

Aantal terugvorderingen per periode van toeslagschuld	Aantal huishoudens	Aandeel in totaal
1	4.303.587	62 %
2	1.541.016	22 %
3	515.637	7 %
4	227.487	3 %
>4	388.952	6 %
<b>Totaal</b>	<b>6.976.679</b>	<b>100 %</b>

Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst

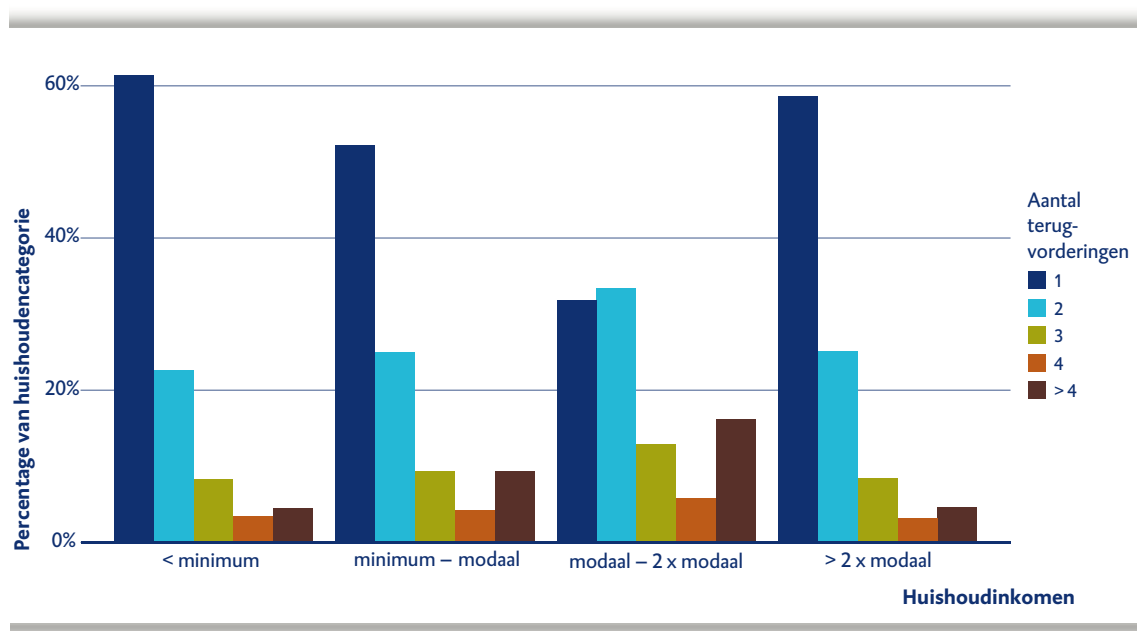
Gemiddelde: 1,7 terugvorderingen per periode van toeslagschuld.

Mediaan: 1 terugvordering per periode van toeslagschuld.



### 3.3.1 Aantal terugvorderingen per periode van toeslagschuld naar inkomensklasse

**Figuur T8** Aantal terugvorderingen per periode van toeslagschuld, naar inkomensklasse



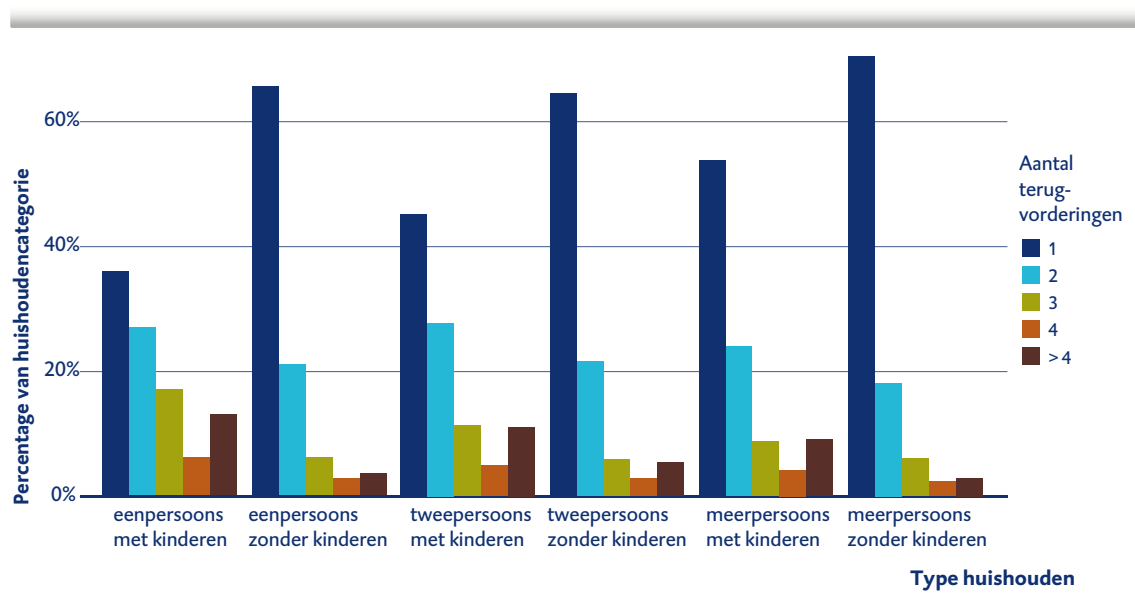
Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst;  
minimum = wettelijk minimumloon.

Voor gemiddelde en mediaan per inkomensklasse: zie tabel in § 3.10.1.



### 3.3.2 Aantal terugvorderingen per periode van toeslagschuld naar huishoudsamenstelling

**Figuur T9** Aantal terugvorderingen per periode van toeslagschuld per huishouden, naar samenstelling



Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst

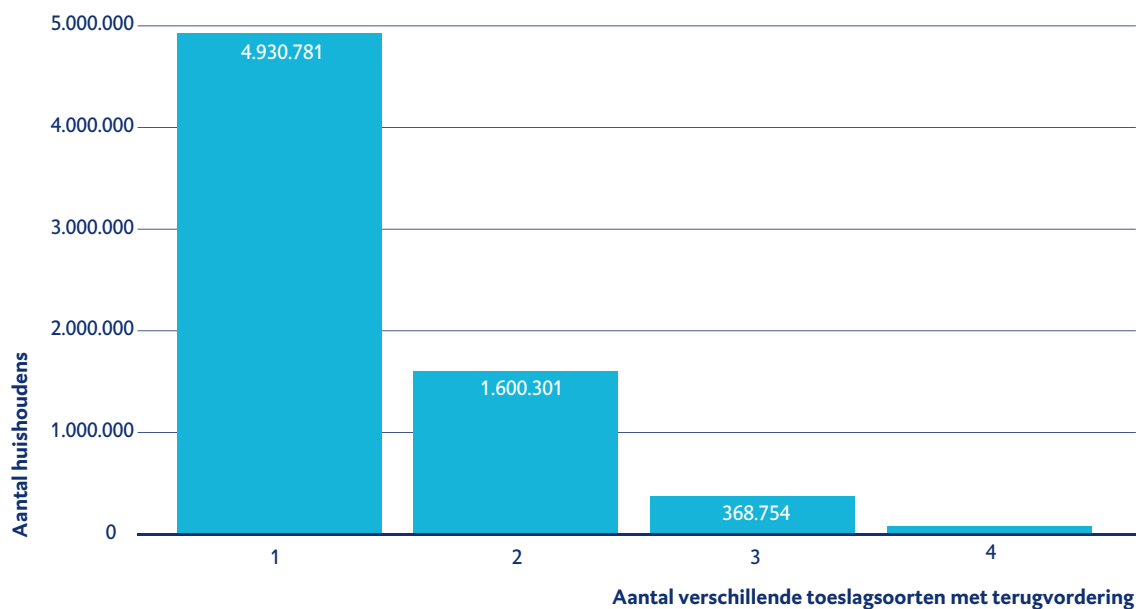
Voor gemiddelde en mediaan per type huishouden: zie tabel in § 3.10.2.





### 3.4 Aantal toeslagsoorten

**Figuur T10** Aantal toeslagsoorten per huishouden



Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst

**Tabel T5** Aantal toeslagsoorten met terugvordering per huishouden

Aantal toeslagsoorten met terugvordering	Aantal huishoudens	Aandeel in totaal
1	4.930.781	71 %
2	1.600.301	23 %
3	368.754	5 %
4	76.843	1 %
<b>Totaal</b>	<b>6.976.679</b>	<b>100 %</b>

Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst

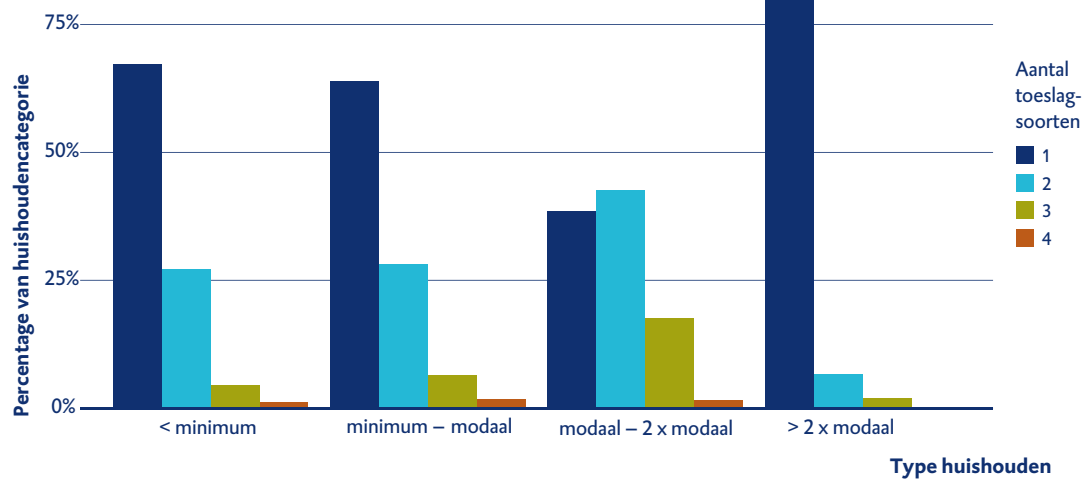
Gemiddelde: 1,4 toeslagsoorten met terugvordering per huishouden.

Mediaan: 1 toeslagsoort met terugvordering per huishouden.



### 3.4.1 Aantal toeslagsoorten met terugvordering naar inkomensklasse

**Figuur T11** Aantal toeslagsoorten met terugvordering, naar inkomensklasse

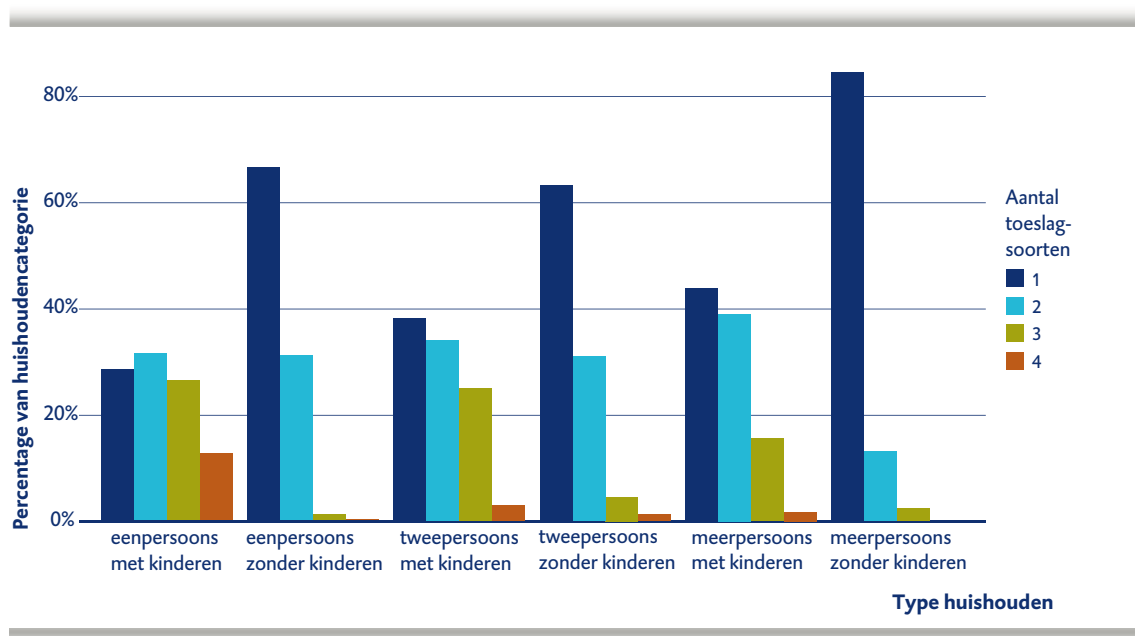


Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst;  
minimum = wettelijk minimumloon.

Voor gemiddelde en mediaan per inkomensklasse: zie tabel in § 3.10.1.

### 3.4.2 Aantal toeslagsoorten met terugvordering naar huishoudsamenstelling

**Figuur T12** Aantal toeslagsoorten met terugvordering per huishouden, naar samenstelling



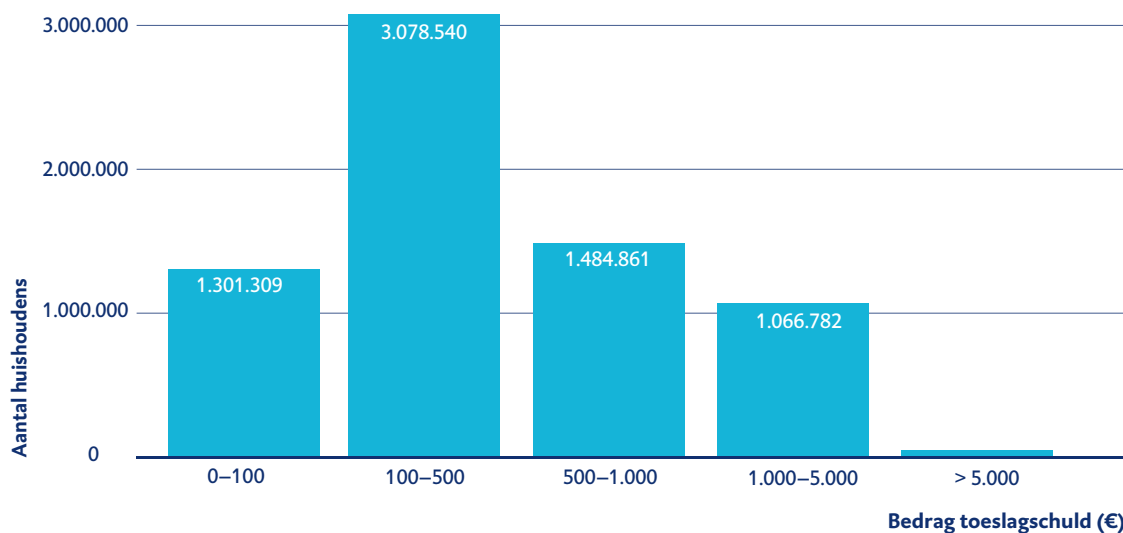
Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst

Voor gemiddelde en mediaan per type huishouden: zie tabel in § 3.10.2.



### 3.5 Hoogte toeslagschuld

**Figuur T13** Aantal huishoudens naar hoogte toeslagschuld



Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst

**Tabel T6** Hoogte toeslagschuld per huishouden

Hoogte toeslagschuld	Aantal huishoudens	Aandeel in totaal
€ 0 - € 100	1.301.309	19 %
€ 100 - € 500	3.078.540	44 %
€ 500 - € 1.000	1.484.861	21 %
€ 1.000 - € 5.000	1.066.782	15 %
> € 5.000	45.187	1 %
<b>Totaal</b>	<b>6.976.679</b>	<b>100 %</b>

Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst

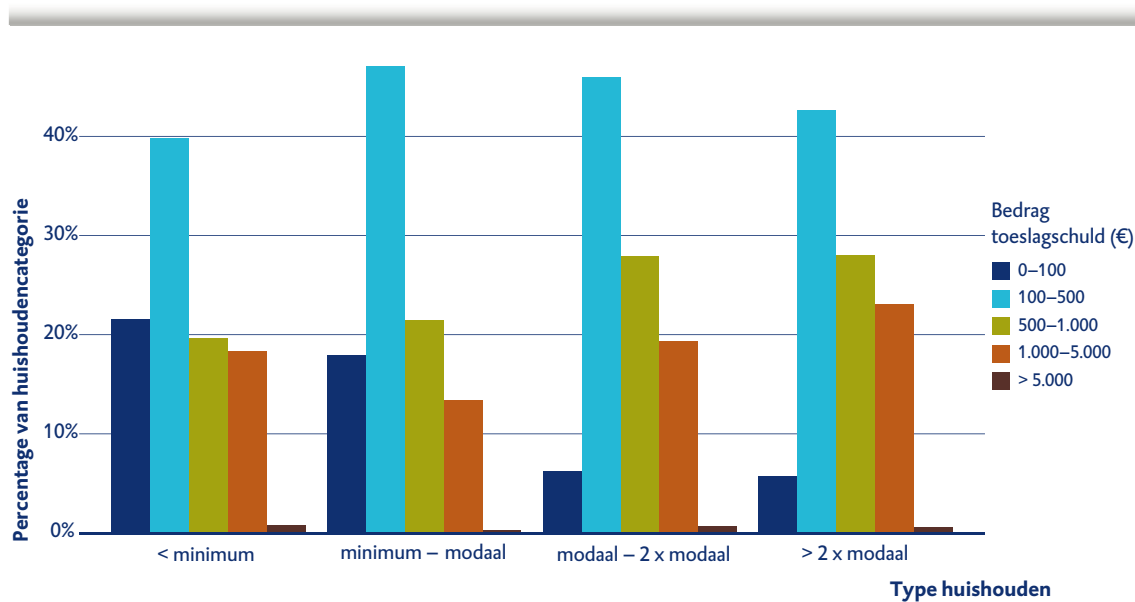
Gemiddelde: € 611 toeslagschuld per huishouden.

Mediaan: € 342 toeslagschuld per huishouden.



### 3.5.1 Hoogte toeslagschuld naar inkomensklasse

**Figuur T14** Hoogte toeslagschuld per huishouden, naar inkomensklasse



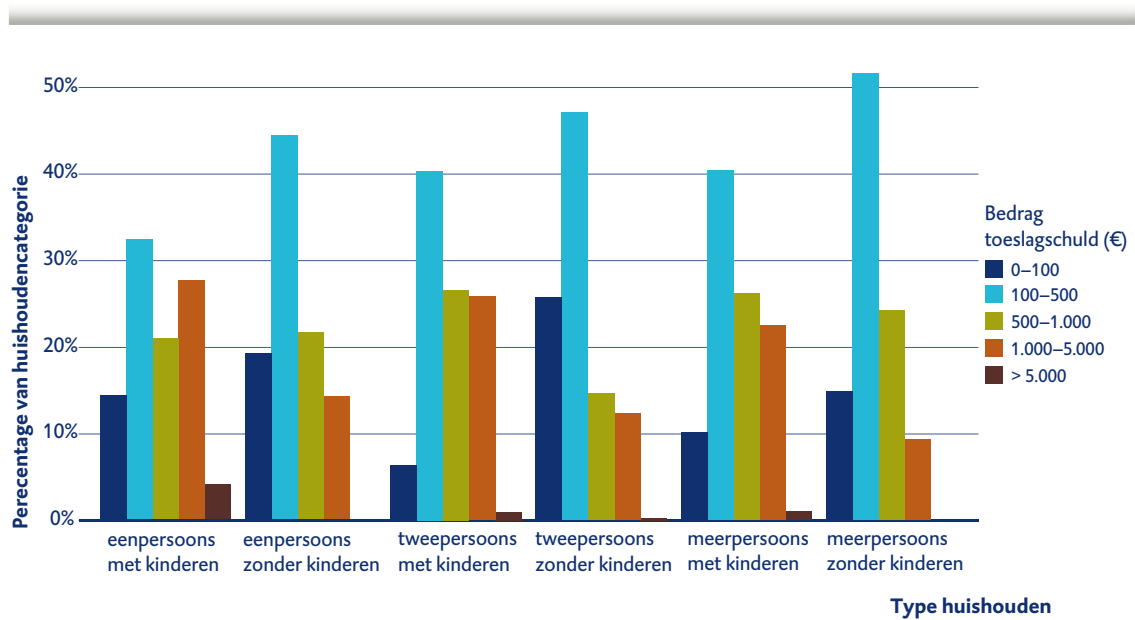
Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst;  
minimum = wettelijk minimumloon.

Voor gemiddelde en mediaan per inkomensklasse: zie tabel in § 3.10.1.



### 3.5.2 Hoogte toeslagschuld naar huishoudsamenstelling

**Figuur T15** Hoogte toeslagschuld per huishouden, naar samenstelling



Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst

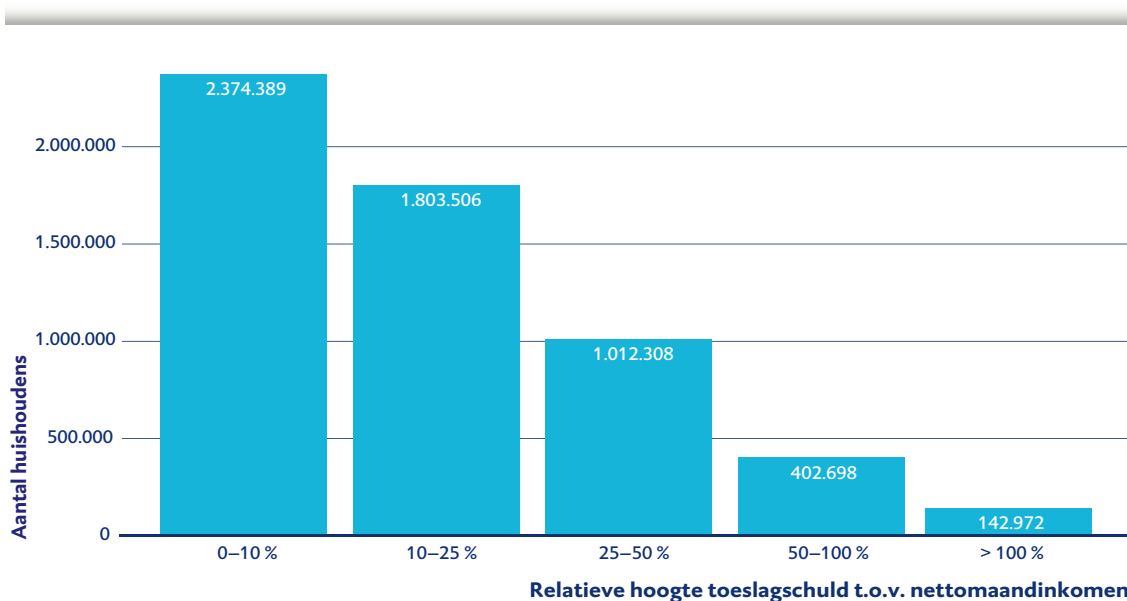
Voor gemiddelde en mediaan per type huishouden: zie tabel in § 3.10.2.



## 3.6 Relatieve hoogte toeslagschuld

### 3.6.1 Relatieve hoogte toeslagschuld (nettomaandinkomen)

**Figuur T16** Aantal huishoudens naar relatieve hoogte toeslagschuld (nettomaandinkomen)



Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst

**Tabel T7** Relatieve hoogte toeslagschuld (nettomaandinkomen)

Relatieve hoogte toeslagschuld t.o.v. nettomaandinkomen	Aantal huishoudens	Aandeel in totaal
0-10 %	2.374.389	41 %
10-25 %	1.803.506	31 %
25-50 %	1.012.308	18 %
50-100 %	402.698	7 %
> 100 %	142.972	2 %
<b>Totaal</b>	<b>5.735.873</b>	<b>100 %</b>
NA	1.240.806	

Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst

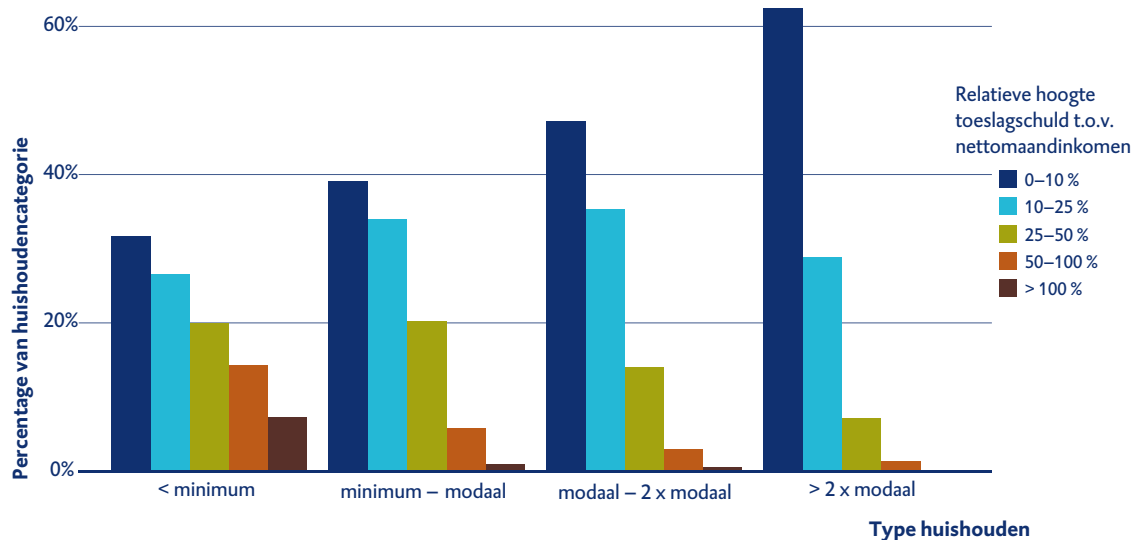
Gemiddelde: toeslagschuld heeft de omvang van 22 % van het nettomaandinkomen.

Mediaan: toeslagschuld heeft de omvang van 13 % van het nettomaandinkomen.



### 3.6.2 Relatieve hoogte toeslagschuld (nettomaandinkomen) naar inkomensklasse

**Figuur T17** Relatieve hoogte toeslagschuld (nettomaandinkomen), naar inkomensklasse



Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst;  
minimum = wettelijk minimumloon.

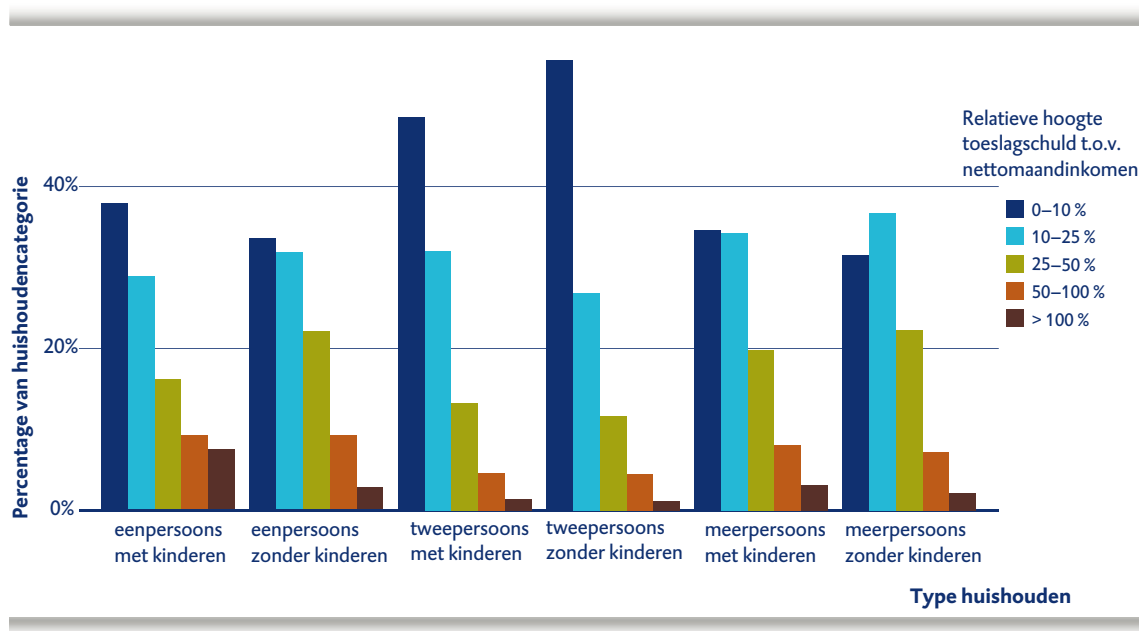
Voor gemiddelde en mediaan per inkomensklasse: zie tabel in § 3.10.1.





### 3.6.3 Relatieve hoogte toeslagschuld (nettomaandinkomen) naar huishoudsamenstelling

**Figuur T18** Relatieve hoogte toeslagschuld per huishouden, naar samenstelling



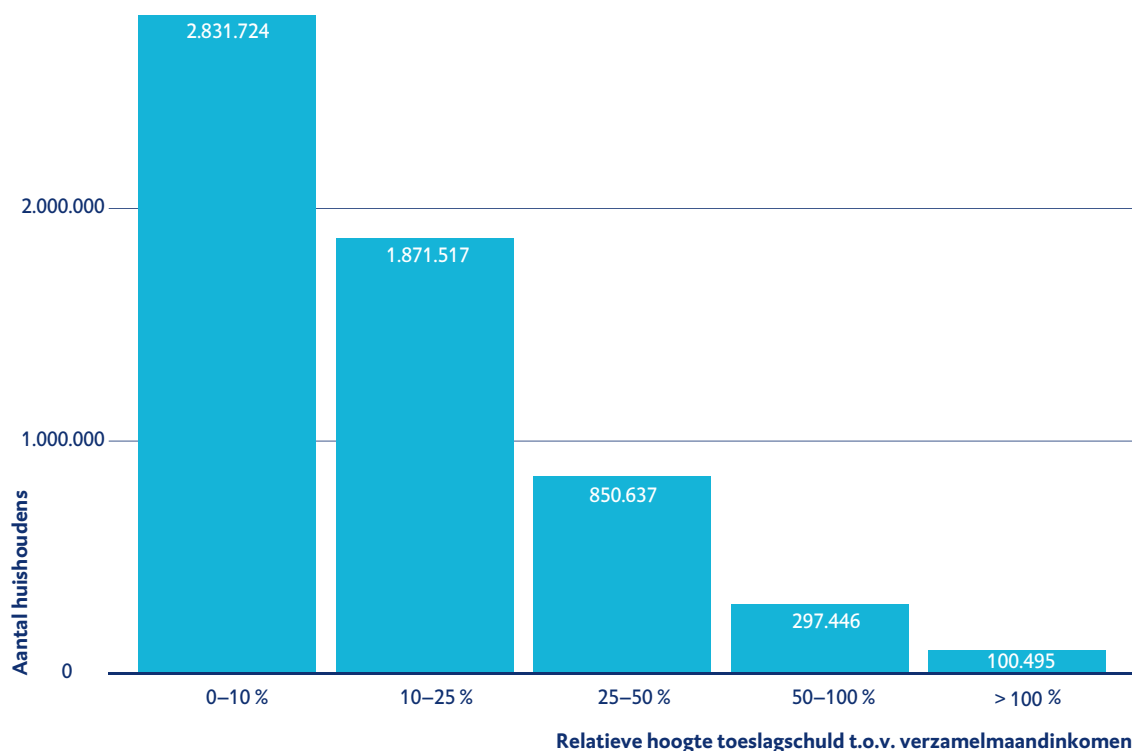
Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst

Voor gemiddelde en mediaan per type huishouden: zie tabel in § 3.10.2.



### 3.6.4 Relatieve hoogte toeslagschuld (verzamelmaandinkomen)

**Figuur T19** Aantal huishoudens naar relatieve hoogte toeslagschuld (verzamelmaandinkomen)



Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst

**Tabel T8** Relatieve hoogte toeslagschuld (verzamelmaandinkomen)

Relatieve hoogte toeslagschuld t.o.v. verzamelmaandinkomen	Aantal huishoudens	Aandeel in totaal
0-10 %	2.831.724	48 %
10-25 %	1.871.517	31 %
25-50 %	850.637	14 %
50-100 %	297.446	5 %
> 100%	100.495	2 %
<b>Totaal</b>	<b>5.951.819</b>	<b>100 %</b>
NA	1.024.860	

Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst

Gemiddelde: toeslagschuld heeft de omvang van 18 % van het verzamelmaandinkomen.  
Mediaan: toeslagschuld heeft de omvang van 11 % van het verzamelmaandinkomen.



### 3.6.5 Relatieve hoogte toeslagschuld (verzamelmaandinkomen) naar inkomensklasse en samenstelling

**Tabel T9a** Relatieve hoogte toeslagschuld naar hoogte verzamelmaandinkomen (gemiddelde en mediaan)

Groep huishoudens Inkomensklasse	Gemiddelde	Mediaan	Aantal
< minimum	29 %	16 %	1.221.237
Minimum- modaal	17 %	11 %	2.763.456
Modaal – 2 x modaal	13 %	8 %	1.400.266
> 2 x modaal	9 %	5 %	345.768
<b>Totaal</b>			<b>5.730.727</b>

Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst;  
minimum = wettelijk minimumloon.

**Tabel T9b** Relatieve hoogte toeslagschuld naar hoogte verzamelmaandinkomen (gemiddelde en mediaan)

Groep huishoudens Samenstelling	Gemiddelde	Mediaan	Aantal
Eenpersoons met kinderen	33 %	13 %	209.162
Eenpersoons zonder kinderen	20 %	12 %	2.671.386
Tweepersoons met kinderen	15 %	8 %	882.996
Tweepersoons zonder kinderen	15 %	8 %	1.077.031
Meerpersoons met kinderen	20 %	10 %	364.093
Meerpersoons zonder kinderen	19 %	13 %	747.151
<b>Totaal</b>			<b>5.951.819</b>

Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst;  
minimum = wettelijk minimumloon.



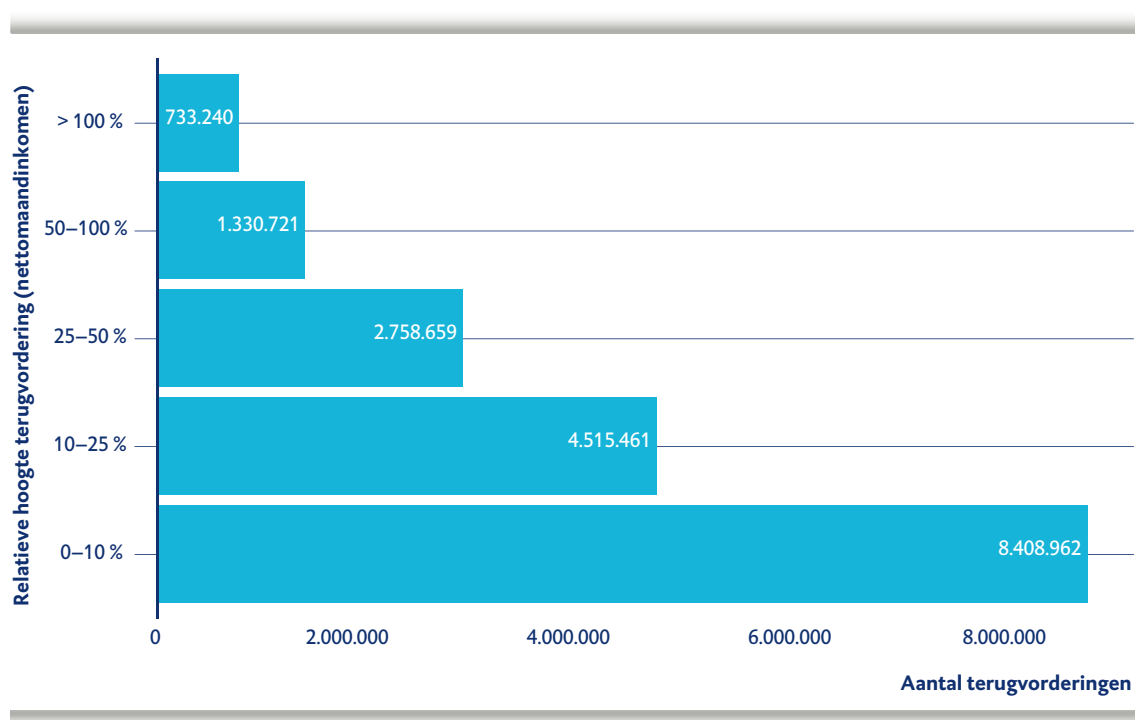
### 3.7 Relatieve hoogte van terugvorderingen

De aantallen in deze paragraaf zijn op het niveau van terugvorderingen.

We zijn nagegaan hoe de hoogte van een terugvordering zich verhoudt tot het maandinkomen van het huishouden dat die terugvordering moet voldoen. In § 3.7.1 is de relatieve hoogte van terugvorderingen berekend ten opzichte van het nettomaandinkomen, in § 3.7.2 ten opzichte van het verzamelmaandinkomen.

#### 3.7.1 Relatieve hoogte van terugvorderingen (nettomaandinkomen)

**Figuur T20** Relatieve hoogte terugvordering ten opzichte van nettomaandinkomen van huishouden



Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst

**Tabel T10** *Relatieve hoogte terugvordering in termen van nettomaandinkomen huishouden*

Omvang terugvordering in termen van netto maandinkomen	Aantal terugvorderingen	Aandeel in totaal
0-10 %	8.408.962	47 %
10-25 %	4.515.461	25 %
25-50 %	2.758.659	16 %
50-100 %	1.330.721	8 %
> 100%	733.240	4 %
<b>Totaal</b>	<b>17.747.043</b>	<b>100 %</b>
NA	5.099.290	

*Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst*

Gemiddelde: terugvordering heeft de omvang van 25 % van het nettomaandinkomen.

Mediaan: terugvordering heeft de omvang van 11 % van het nettomaandinkomen.



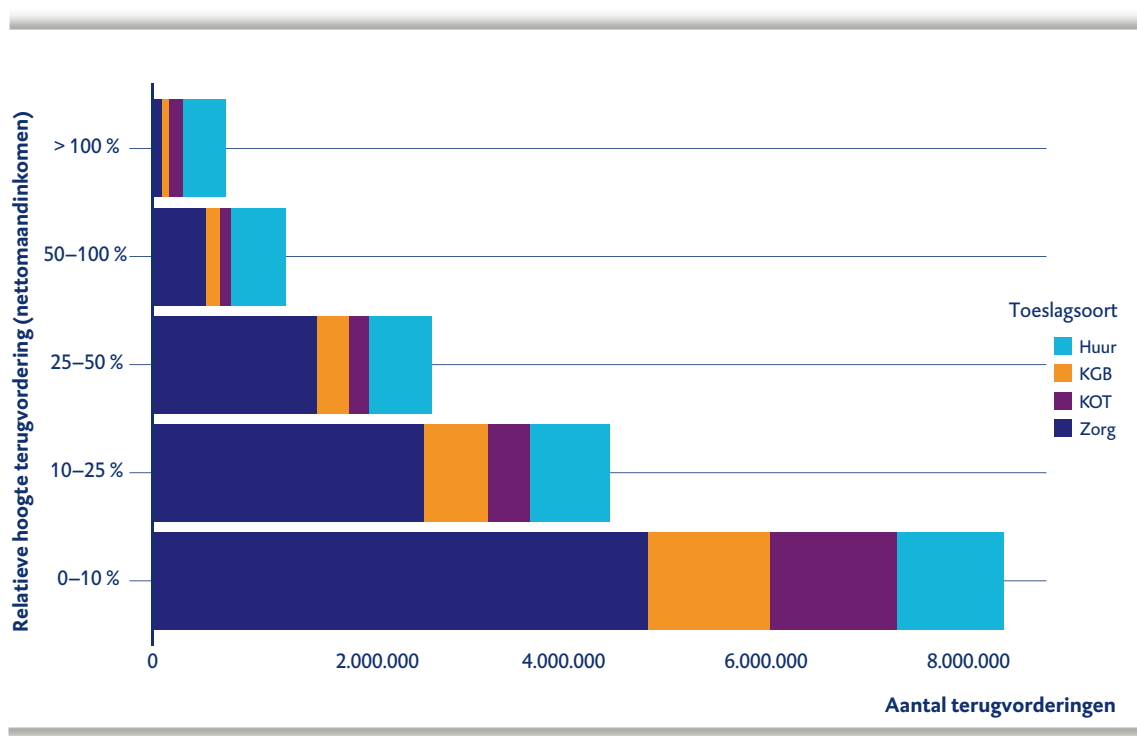
### 3.7.2 Relatieve hoogte van terugvorderingen (nettomaandinkomen), naar toeslagsoort

**Tabel T11** Relatieve hoogte terugvorderingen t.o.v. nettomaandinkomen, naar toeslagsoort

Soort toeslag	Relatieve hoogte terugvordering (gemiddelde)	Relatieve hoogte terugvordering (mediaan)	Bedrag terugvordering (in euro's) (gemiddelde)	Bedrag terugvordering (in euro's) (mediaan)
Huurtoeslag	43 %	22 %	658	318
Kinderopvangtoeslag	34 %	7 %	861	262
Kindgebonden budget	20 %	10 %	428	242
Zorgtoeslag	17 %	10 %	327	185

Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst

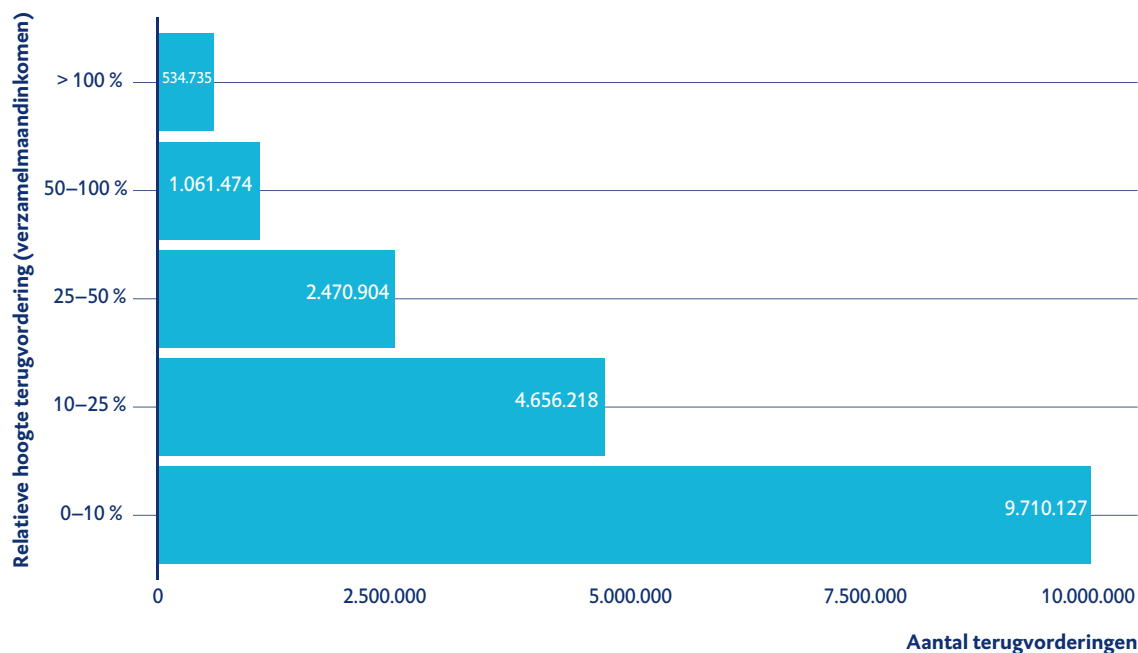
**Figuur T21** Relatieve hoogte terugvordering ten opzichte van nettomaandinkomen van huishouden, naar toeslagsoort



Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst

### 3.7.3 Relatieve hoogte van terugvorderingen (verzamelmaandinkomen)

**Figuur T22** Relatieve hoogte terugvordering ten opzichte van verzamelmaandinkomen van huishouden



Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst

**Tabel T12** Relatieve hoogte terugvordering in termen van verzamelmaandinkomen huishouden

Omvang terugvordering in termen van verzamelmaandinkomen	Aantal terugvorderingen	Aandeel in totaal
0-10 %	9.710.127	53 %
10-25 %	4.656.218	25 %
25-50 %	2.470.904	13 %
50-100 %	1.061.474	6 %
> 100%	534.735	3 %
<b>Totaal</b>	<b>18.433.458</b>	<b>100 %</b>
NA	4.412.875	

Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst

Gemiddelde: terugvordering heeft de omvang van 20 % van het verzamelmaandinkomen.  
 Mediaan: terugvordering heeft de omvang van 9 % van het verzamelmaandinkomen.



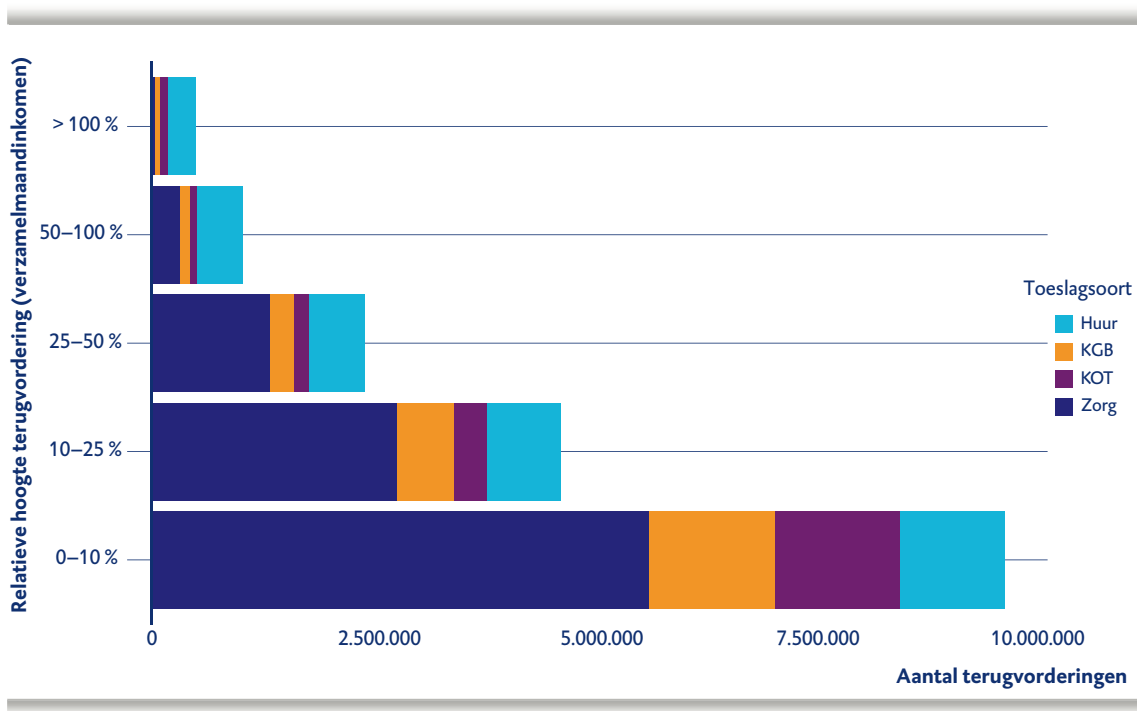
### 3.7.4 Relatieve hoogte van terugvorderingen (verzamelmaandinkomen), naar toeslagsoort

**Tabel T12** Relatieve hoogte terugvorderingen t.o.v. verzamelmaandinkomen, naar toeslagsoort

Soort toeslag	Relatieve hoogte terugvordering (gemiddelde)	Relatieve hoogte terugvordering (mediaan)	Bedrag terugvordering (in euro's) (gemiddelde)	Bedrag terugvordering (in euro's) (mediaan)
Huurtoeslag	36 %	19 %	658	318
Kinderopvangtoeslag	28 %	5 %	861	262
Kindgebonden budget	16 %	8 %	428	242
Zorgtoeslag	14 %	8 %	327	185

Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst

**Figuur T23** Relatieve hoogte terugvordering ten opzichte van verzamelmaandinkomen van huishouden, naar toeslagsoort

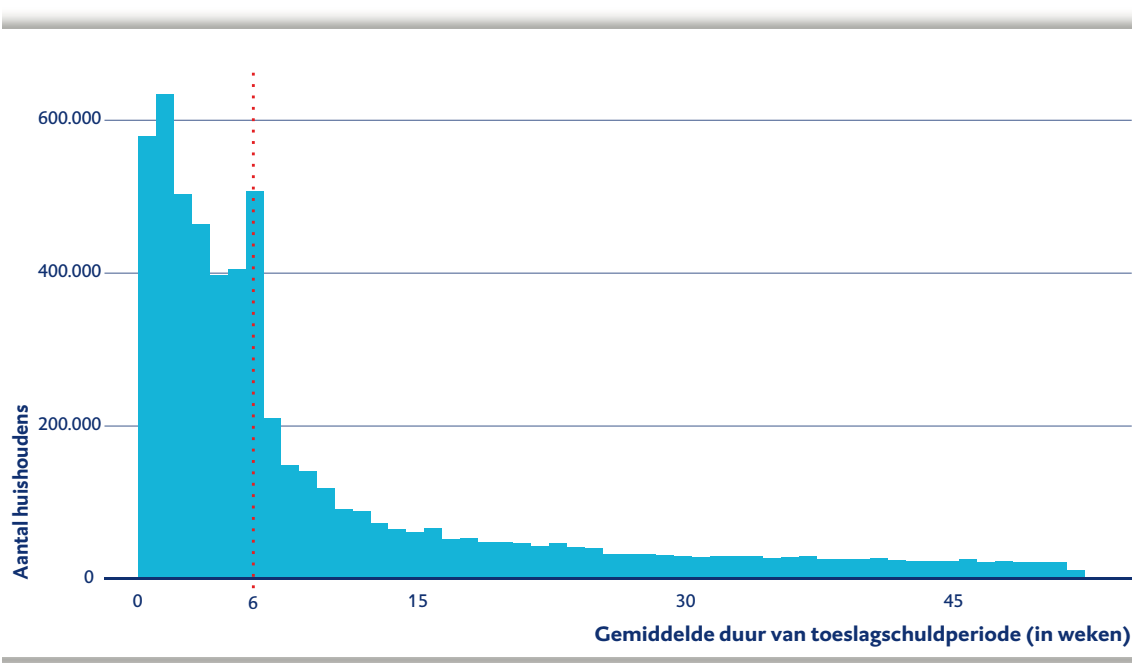


Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst



### 3.8 Duur van periode van toeslagschuld

**Figuur T24** Aantal huishoudens naar de duur van de periode van toeslagschuld



Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst

**Tabel T13** Aantal huishoudens naar gemiddelde duur van periode van toeslagschuld (in weken)

Totale duur toeslagschuld	Aantal huishoudens	Aandeel in totaal
< 6 weken	3.327.472	48 %
6 weken – 1 jaar	2.334.511	33 %
1 jaar – 2 jaar	759.255	11 %
Meer dan 2 jaar	555.441	8 %
<b>Totaal</b>	<b>6.976.679</b>	<b>100 %</b>

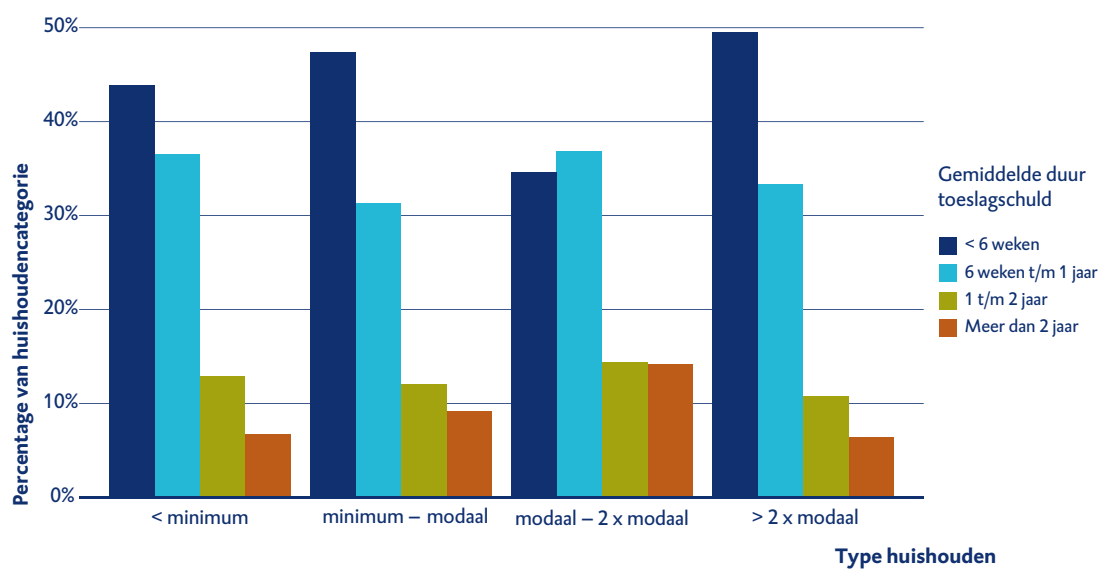
Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst

Gemiddelde: 29 weken.

Mediaan: 6,5 weken.

### 3.8.1 Duur periode van toeslagschuld naar inkomensklasse

**Figuur T25** Duur periode van toeslagschuld, naar inkomensklasse



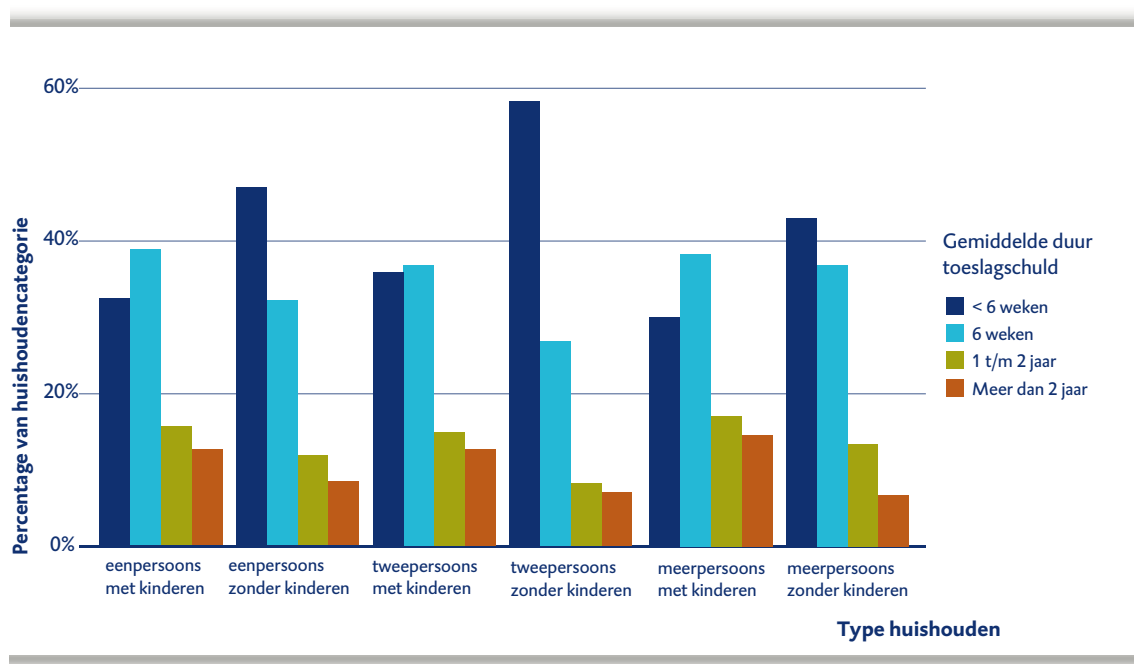
Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst;  
minimum = wettelijk minimumloon.

Voor gemiddelde en mediaan per inkomensklasse: zie tabel in § 3.10.1.



### 3.8.2 Duur periode van toeslagschuld naar huishoudsamenstelling

**Figuur T26** Duur periode van toeslagschuld per huishouden, naar samenstelling



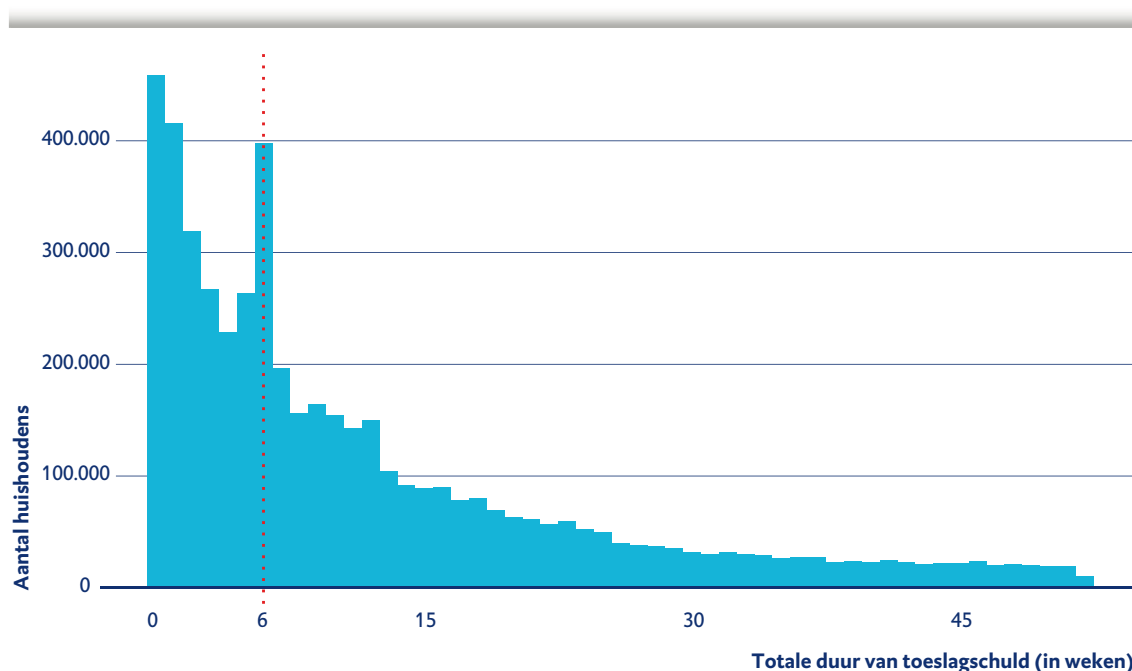
Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst

Voor gemiddelde en mediaan per type huishouden: zie tabel in § 3.10.2.



### 3.9 Totale duur van toeslagschuld

**Figuur T27** Aantal huishoudens naar totale duur van toeslagschuld



Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst

**Tabel T14** Aantal huishoudens naar totale duur van toeslagschuld (in weken)

Totale duur toeslagschuld	Aantal huishoudens	Aandeel in totaal
< 6 weken	2.234.237	32 %
6 weken – 1 jaar	2.727.261	39 %
1 jaar – 2 jaar	917.499	13 %
Meer dan 2 jaar	1.097.682	16 %
<b>Totaal</b>	<b>6.976.679</b>	<b>100 %</b>

Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst

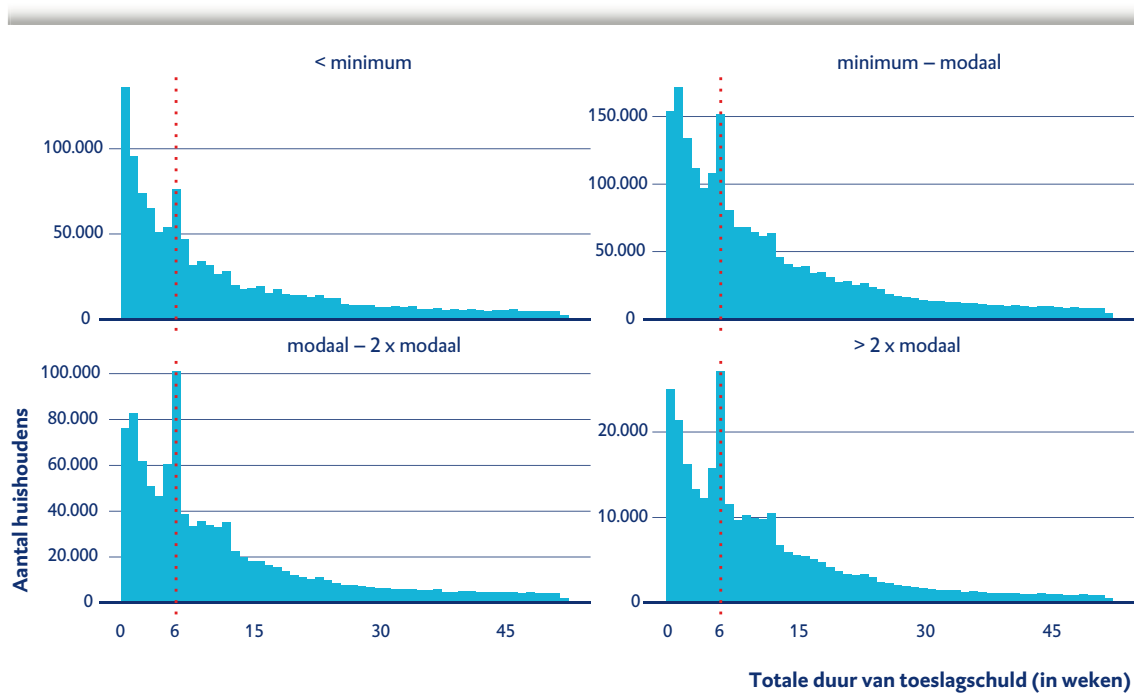
Gemiddelde: 45 weken.

Mediaan: 14 weken.



### 3.9.1 Totale duur van toeslagschuld naar inkomensklasse

**Figuur T28** Totale duur van toeslagschuld, naar inkomensklasse



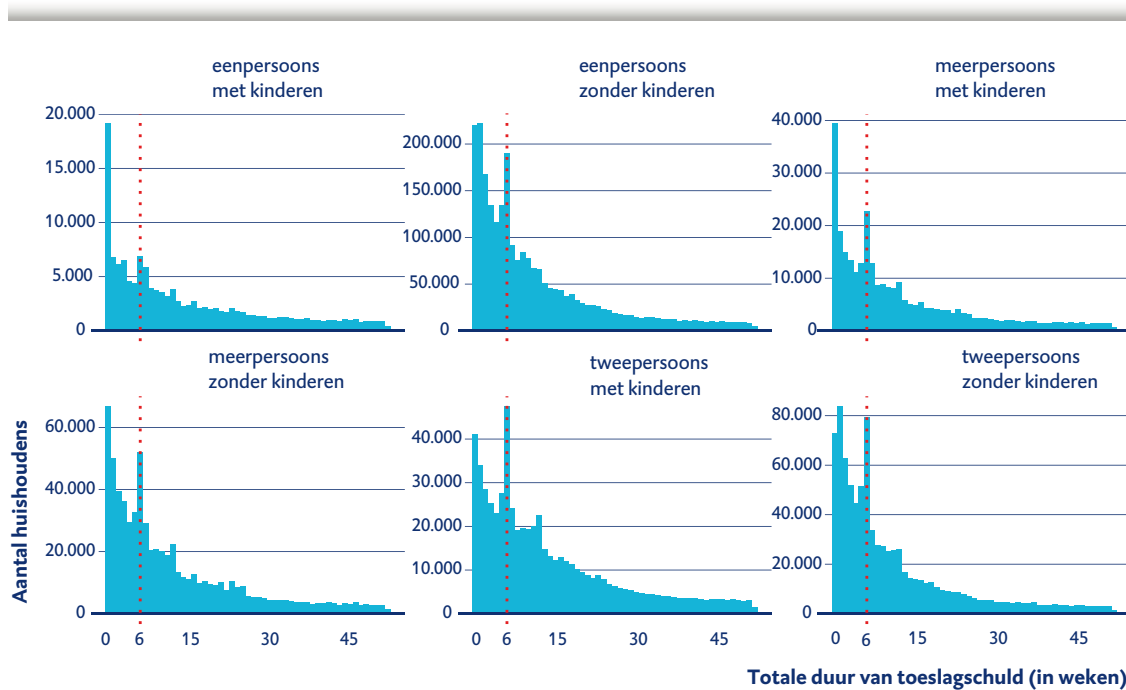
Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst;  
minimum = wettelijk minimumloon.

Voor gemiddelde en mediaan per inkomensklasse: zie tabel in § 3.10.1.



### 3.9.2 Totale duur van toeslagschuld naar huishoudsamenstelling

**Figuur T29** Totale duur van toeslagschuld per huishouden, naar samenstelling



Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst

Voor gemiddelde en mediaan per type huishouden: zie tabel in § 3.10.2.



## 3.10 Kenmerken van verschillende groepen huishoudens

### 3.10.1 Kenmerken van toeslagschuld naar huishoudinkomen

**Tabel T15** Kenmerken van toeslagschuld naar omvang huishoudinkomen (gemiddelde)

	Kenmerken	Om Omvang huishoudinkomen van			
		< minimum	Minimum- modaal	Modaal-2x modaal	> 2x modaal
<b>Aantal</b>	Terugvordering	2,7	3,8	3,3	3,0
	Terugvordering per periode	1,6	1,8	1,8	1,4
	Perioden van toeslagschuld	1,9	2,5	2,2	1,4
<b>Soorten</b>	Aantal toeslagsoorten	1,4	1,4	1,4	1,1
<b>Hoogte</b>	Bedrag	€ 627	€ 568	€ 632	€ 737
	Relatief	36%	20%	16%	12%
<b>Duur</b>	Duur periode	28 weken	30 weken	31 weken	21 weken
	Duur totaal	42 weken	48 weken	47 weken	35 weken

Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst;

Gearceerd: de hoogste waarde per kenmerk; minimum = wettelijk minimumloon.

**Tabel T16** Kenmerken van toeslagschuld naar omvang huishoudinkomen (mediaan)

	Kenmerken	Om Omvang huishoudinkomen van			
		< minimum	Minimum- modaal	Modaal- 2x modaal	> 2x modaal
<b>Aantal</b>	Terugvordering	2	3	2	2
	Terugvordering per periode	1	1	1	1
	Perioden van toeslagschuld	2	2	2	2
<b>Soorten</b>	Aantal toeslagsoorten	1	1	1	1
<b>Hoogte</b>	Bedrag	€ 424	€ 411	€ 460	€ 548
	Relatief	19%	14%	10%	7%
<b>Duur</b>	Duur periode	7,4 weken	6,4 weken	6,6 weken	5,6 weken
	Duur totaal	13 weken	16 weken	14 weken	12 weken

Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst;

Gearceerd: de hoogste waarde per kenmerk; minimum = wettelijk minimumloon.



### 3.10.2 Kenmerken van toeslagschuld naar samenstelling huishouden

**Tabel T17** Kenmerken van toeslagschuld naar samenstelling huishouden (gemiddelde)

	Kenmerken	Eenpersoons		Tweepersoons		Meerpersoons	
		Met kinderen	Zonder kinderen	Met kinderen	Zonder kinderen	Met kinderen	Zonder kinderen
<b>Aantal</b>	Terugvordering	5,0	2,9	4,6	3,3	3,6	2,7
	Terugvordering per periode	2,4	1,2	2,3	1,7	2,0	1,1
	Perioden van toeslagschuld	2,6	2,1	2,7	2,3	2,1	2,1
<b>Soorten</b>	Aantal toeslagsoorten	2,2	1,3	1,7	1,4	1,5	1,2
<b>Hoogte</b>	Bedrag	€ 1.229	€ 510	€ 910	€ 584	€ 746	€ 486
	Relatief	38%	23%	19%	18%	21%	23%
<b>Duur</b>	Duur periode	38 weken	29 weken	34 weken	26 weken	34 weken	26 weken
	Duur totaal	64 weken	42 weken	56 weken	39 weken	52 weken	41 weken

Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst;

Gearceerd: de hoogste waarde per kenmerk.

**Tabel T18** Kenmerken van toeslagschuld naar samenstelling huishouden (mediaan)

	Kenmerken	Eenpersoons		Tweepersoons		Meerpersoons	
		Met kinderen	Zonder kinderen	Met kinderen	Zonder kinderen	Met kinderen	Zonder kinderen
<b>Aantal</b>	Terugvordering	4	2	4	2	2	2
	Terugvordering per periode	1,7	1	1,4	1	1	1
	Perioden van toeslagschuld	2	2	2	2	2	2
<b>Soorten</b>	Aantal toeslagsoorten	2	1	1	1	1	1
<b>Hoogte</b>	Bedrag	€ 561	€ 303	€ 517	€ 300	€ 400	€ 341
	Relatief	15%	15%	10%	10%	13%	15%
<b>Duur</b>	Duur periode	14 weken	6 weken	8 weken	6 weken	9 weken	7 weken
	Duur totaal	33 weken	13 weken	23 weken	11 weken	18 weken	15 weken

Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst;

Gearceerd: de hoogste waarde per kenmerk.





### 3.10.3 Omvang van de verschillende groepen huishoudens

**Tabel T19a** Omvang van de verschillende groepen huishoudens

Groep huishoudens Inkomensklasse	Aantal huishoudens	Aantal huishoudens netto-inkomen	Aantal huishoudens verzamelinkomen
< Minimum	1.535.840	1.194.670	1.221.237
Minimum- modaal	2.967.989	2.744.416	2.763.456
Modaal – 2 x modaal	1.456.003	1.392.329	1.400.266
> 2 x Modaal	365.477	344.317	345.768
<b>Totaal</b>	<b>6.325.309</b>	<b>5.675.732</b>	<b>5.730.727</b>

Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst;  
minimum = wettelijk minimumloon.

**Tabel T19b** Omvang van de verschillende groepen huishoudens

Groep huishoudens Samenstelling	Aantal huishoudens	Aantal huishoudens netto-inkomen	Aantal huishoudens verzamelinkomen
Eenpersoons met kinderen	230.816	203.757	209.162
Eenpersoons zonder kinderen	3.291.541	2.573.771	2.671.386
Tweepersoons met kinderen	933.086	850.563	882.996
Tweepersoons zonder kinderen	1.151.575	1.052.665	1.077.031
Meerpersoons met kinderen	436.323	342.224	364.093
Meerpersoons zonder kinderen	933.338	712.893	747.151
<b>Totaal</b>	<b>6.976.679</b>	<b>5.735.873</b>	<b>5.951.819</b>

Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst;  
minimum = wettelijk minimumloon.



### 3.11 Correlatie aantal, stapeling, hoogte en duur toeslagschuld

In onderstaande correlatiematrix wordt de sterkte van het verband tussen variabelen uitgedrukt in een getal tussen 0 (geen verband) en 1 (perfect verband).

**Tabel T20** correlatiematrix met verbanden tussen kenmerken van toeslagschuld

		Aantal			Soorten	Hoogte			Duur	
		1 aantal terug- vorderin- gen	2 aantal terug- vorderin- gen per periode	3 aantal perioden	4 aantal toeslag- soorten	5 bedrag	6 relatieve hoogte	7 gemiddelde toeslag- schuld per periode	8 duur periode	9 duur totaal
<b>Aantal</b>	1 aantal terug- vorderingen	1								
	2 terug- vorderingen per periode	0,70	1							
	3 perioden	0,61	-0,07	1						
<b>Soorten</b>	4 aantal toeslagsoorten	0,66	0,54	0,26	1					
<b>Hoogte</b>	5 totaal bedrag	0,58	0,59	0,17	0,43	1				
	6 relatief bedrag	0,10	0,18	-0,05	0,13	0,55	1			
	7 gemiddelde toeslagschuld per periode	0,15	0,23	-0,04	0,14	0,69	0,8	1		
<b>Duur</b>	8 duur periode	0,40	0,74	-0,20	0,29	0,45	0,28	0,33	1	
	9 duur totaal	0,56	0,67	0,03	0,39	0,50	0,27	0,31	0,9	1

Onderzoeksbevindingen op basis van deze correlatiematrix:

- Hoe vaak huishoudens een periode van toeslagschuld doormaken, blijkt op zichzelf niet samen te hangen met de totale duur van toeslagschuld (correlatie tussen nr. 3 en nr. 9: 0,03).
- Huishoudens hebben vooral langdurig toeslagschulden, als ze veel terugvorderingen tegelijkertijd moeten terugbetalen (correlatie tussen nr. 2 en nr. 9 : 0,67).
- Naarmate een huishouden meer verschillende soorten toeslagen ontvangt, duren de toeslagschulden van het huishouden langer (correlatie nr. 4 en nr. 9: 0,39).
- Dit verband is echter minder sterk dan het verband tussen het aantal verschillende soorten toeslagen en het aantal terugvorderingen per huishouden (correlatie nr. 4 en nr. 1: 0,66).
- Er is een redelijk sterk verband tussen de hoogte van de bedragen die moeten worden terugbetaald en hoe lang een huishouden toeslagen moet terugbetalen (correlatie nr. 5 en nr. 9: 0,50).



- 
- De snelheid van het terugbetalen van toeslagschulden, gemeten aan de gemiddelde duur van de periode van toeslagschuld, hangt ook samen met de gemiddelde hoogte van de bedragen die per toeslagschuldperiode moeten worden terugbetaald (correlatie nr. 7 en nr. 8: 0,33).
  - De relatieve hoogte van de toeslagschuld hangt positief samen met de totale tijd dat een huishouden toeslagschulden heeft (correlatie nr. 6 en nr. 9: 0,27).
  - Deze samenhang is minder sterk dan die tussen duur en de (absolute) bedragen die moeten worden terugbetaald (correlatie nr. 5 en nr. 9: 0,50).
  - De relatieve omvang van de toeslagschuld minder sterk samen met het aantal perioden van toeslagschuld (correlatie nr. 3 en nr. 6: -0,05) en het aantal terugvorderingen (correlatie nr. 1 en nr. 6: 0,10) dan dat de (absolute) hoogte van het schuldbedrag dat doet (correlatie nr. 3 en nr. 5: 0,17 ; correlatie nr. 1 en nr. 5: 0,58).

### 3.12 Looptijd terugvorderingen met en zonder 'uitstel bezwaar'

De aantallen in deze paragraaf zijn op het niveau van terugvorderingen.

De berekening van de duur van de periode van toeslagschuld van huishoudens (§ 3.8) is gebaseerd op de looptijden van de verschillende terugvorderingen binnen een huishouden. We hebben bij de bepaling van de periode van toeslagschuld geen rekening gehouden met een eventueel 'uitstel bezwaar': het uitstel van betaling dat de Belastingdienst verleent als de toeslagontvanger bezwaar maakt tegen de terugvordering die hem is opgelegd. Bij een 'uitstel bezwaar' wordt de betaalverplichting opgeschort.

Hieronder laten we de looptijd van de terugvorderingen zien voor *alle* terugvorderingen (inclusief de terugvorderingen met 'uitstel bezwaar') en voor de terugvorderingen *exclusief* de terugvorderingen met 'uitstel bezwaar'.

**Tabel T21** Aantal terugvorderingen (inclusief 'uitstel bezwaar' naar looptijd (in weken))

Looptijd terugvorderingen (inclusief 'uitstel bezwaar')	Aantal huishoudens	Aandeel in totaal
< 6 weken	11.331.074	50%
6 weken – 1 jaar	7.935.684	35%
1 jaar – 2 jaar	2.578.272	11%
Meer dan 2 jaar	1.001.303	4%
<b>Totaal</b>	<b>22.846.333</b>	<b>100%</b>

Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst

Gemiddelde: 22 weken. Mediaan: 6,3 weken.

**Tabel T22** Aantal terugvorderingen (exclusief 'uitstel bezwaar' naar looptijd (in weken))

Looptijd terugvorderingen (exclusief 'uitstel bezwaar')	Aantal huishoudens	Aandeel in totaal
< 6 weken	11.555.795	51 %
6 weken – 1 jaar	7.922.565	35 %
1 jaar – 2 jaar	2.466.120	11 %
Meer dan 2 jaar	901.853	4 %
<b>Totaal</b>	<b>22.846.333</b>	<b>100 %</b>

Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst

Gemiddelde: 21 weken. Mediaan: 5,9 weken.



**Tabel T23** Looptijd terugvorderingen inclusief en exclusief 'uitstel bezwaar' naar toeslagsoorten  
(in weken)

Soort toeslag	Looptijd alle terugvorderingen (gemiddelde)	Looptijd alle terugvorderingen (mediaan)	Looptijd terugvorderingen excl. 'uitstel bezwaar' (gemiddelde)	Looptijd terugvorderingen excl. 'uitstel bezwaar' (mediaan)
Huurtoeslag	29	8,0	27	7,0
Kindgebonden budget	25	7,0	24	6,7
Kinderopvangtoeslag	20	5,7	19	5,6
Zorgtoeslag	20	5,7	19	5,7

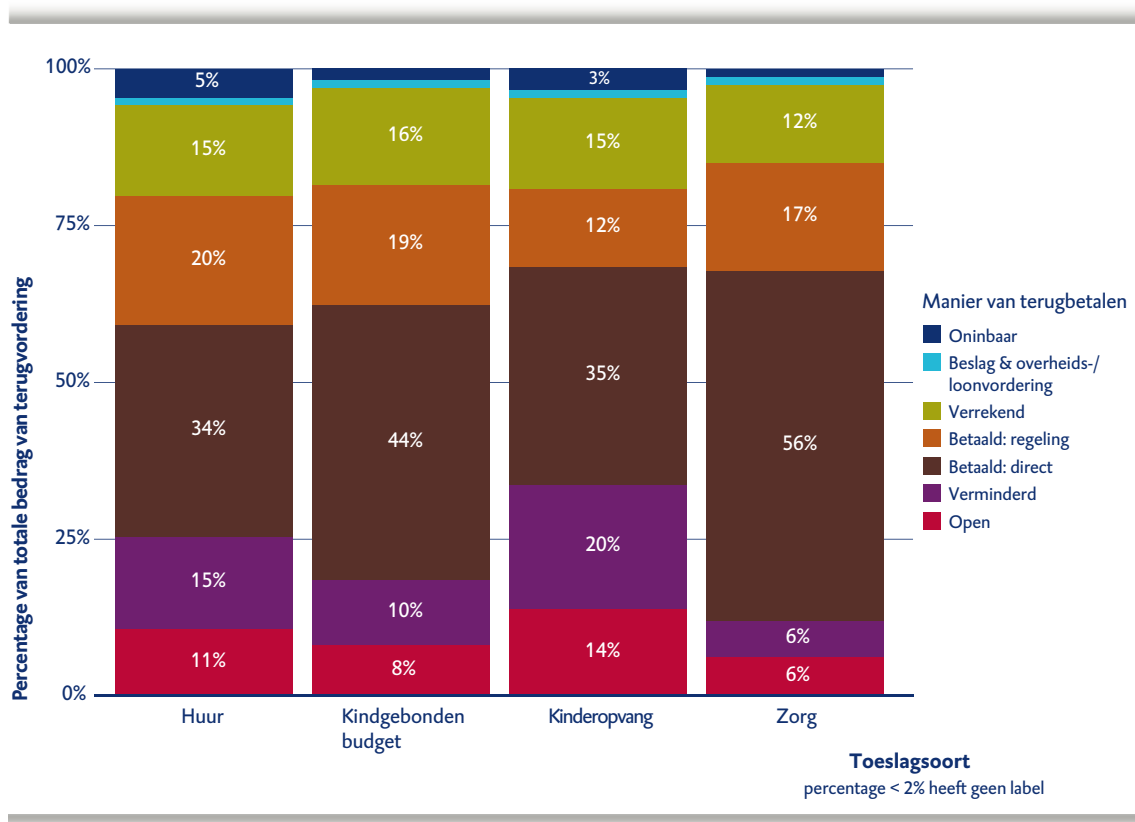
Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst



## 4 Tabellen- en figuren bij hoofdstuk 3

Alle aantallen zijn op het niveau van terugvorderingen.

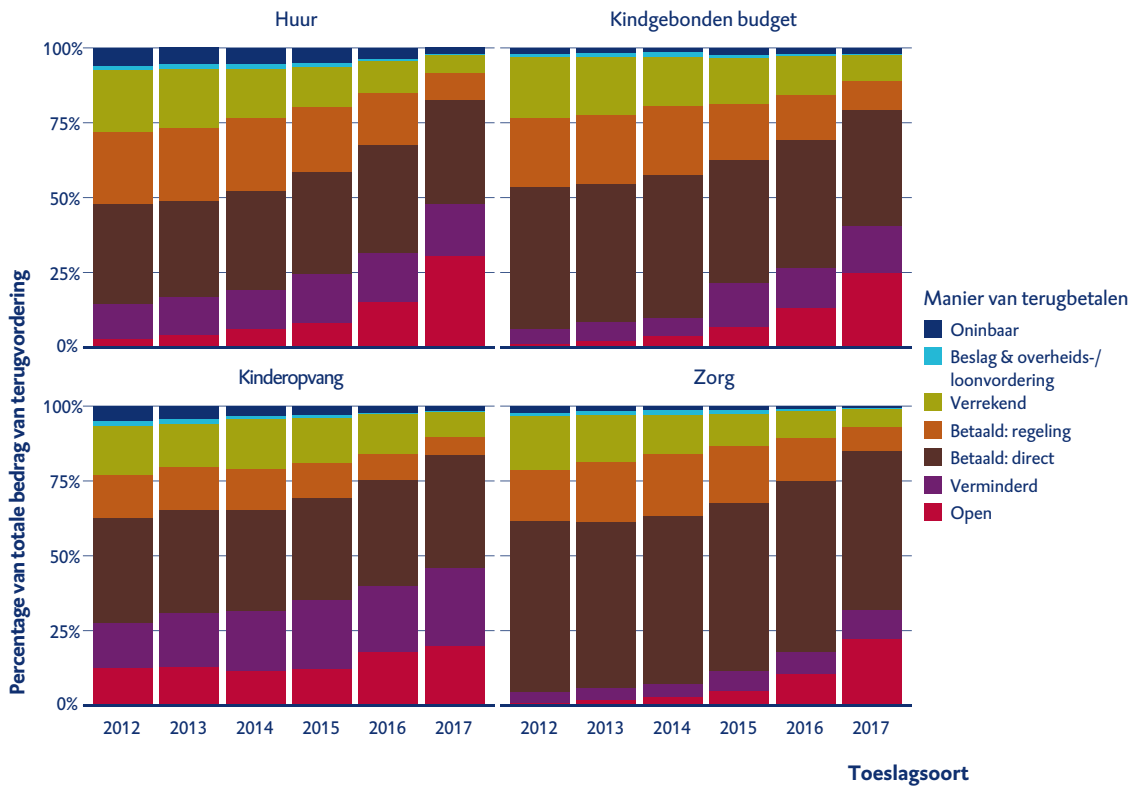
**Figuur T30** Manieren van terugbetalen van terugvorderingen, per toeslagsoort



Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst



**Figuur T31** Manieren van terugbetalen van terugvorderingen, per toeslagsoort per jaar



Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst



## 5 Tabellen- en figuren bij hoofdstuk 4

Alle aantallen zijn op het niveau van terugvorderingen.

**Tabel T24** Aantal terugvorderingen per toeslagjaar naar grootteklasse terugvordering (€), 2012–2017

Toeslagjaar	Grootteklasse (€)	Huur	Kindgeboden budget	Kinderopvang	Zorg	Totaal
2012	0–100	172.863	149.256	137.777	987.518	1.447.414
2013	0–100	160.858	133.675	110.235	728.591	1.133.359
2014	0–100	152.774	129.069	116.882	681.300	1.080.025
2015	0–100	184.400	163.663	118.274	593.045	1.059.382
2016	0–100	192.020	146.085	129.628	723.425	1.191.158
2017	0–100	158.535	119.740	116.109	550.478	944.862
2012	100–500	290.199	271.933	183.888	1.242.726	1.988.746
2013	100–500	272.165	234.737	167.116	1049.107	1.723.125
2014	100–500	279.583	222.866	167.488	957.077	1.627.014
2015	100–500	278.929	235.214	159.686	817.161	1.490.990
2016	100–500	337.526	235.339	167.679	879.610	1.620.154
2017	100–500	225.795	167.049	138.177	638.821	1.169.842
2012	500–1.000	122.456	101.202	71.852	344.508	640.018
2013	500–1.000	121.248	91.378	69.446	390.248	672.320
2014	500–1.000	128.024	86.862	67.647	423.138	705.671
2015	500–1.000	135.587	94.689	60.347	463.039	753.662
2016	500–1.000	131.512	83.376	62.470	321.460	598.818
2017	500–1.000	97.620	51.850	46.319	224.496	420.285
2012	1.000–5.000	156.786	49.409	83.460	64.289	353.944
2013	1.000–5.000	161.554	52.966	87.166	217.107	518.793
2014	1.000–5.000	179.513	52.067	79.086	91.385	402.051
2015	1.000–5.000	198.034	84.058	67.688	104.860	454.640
2016	1.000–5.000	176.783	66.686	62.843	143.676	449.988
2017	1.000–5.000	132.837	34.880	39.508	107.124	314.349
2012	> 5.000	0	0	18.142	0	18.142
2013	> 5.000	1	2	20.863	0	20.866
2014	> 5.000	0	2	15.128	0	15.130
2015	> 5.000	0	933	12.455	0	13.388
2016	> 5.000	0	784	11.068	0	11.852
2017	> 5.000	0	625	5.720	0	6.345





**Tabel T25** Hoogte terugvorderingen (gemiddelde en mediaan)

Toeslagjaar	Hoogte terugvorderingen gemiddelde	Hoogte terugvorderingen mediaan
2012	384	207
2013	482	267
2014	453	260
2015	503	298
2016	442	232
2017	412	221

Bron: Algemene Rekenkamer, berekend op basis van gegevens van de Belastingdienst



### **Voorlichting**

Afdeling Communicatie  
Postbus 20015  
2500 EA Den Haag  
telefoon (070) 342 44 00  
voorlichting@rekenkamer.nl  
www.rekenkamer.nl

### **Omslag**

Ontwerp: Corps Ontwerpers  
Foto: Tetra images/HH

**Den Haag, juni 2019**