



Advies Raad van State inzake het ontwerp van een algemene maatregel van bestuur tot wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag in verband met de indexatie van toetsingsinkomens en de maximum uurprijzen voor de dagopvang, buitenschoolse opvang en de gastouderopvang

Nader Rapport

29 augustus 2019

Nader rapport inzake het ontwerp van een algemene maatregel van bestuur tot wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag in verband met de indexatie van toetsingsinkomens en de maximum uurprijzen voor de dagopvang, buitenschoolse opvang en de gastouderopvang.

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw Kabinet van 3 juli 2019, nr. 2019001297, machtigde Uwe Majesteit de Afdeling advisering van de Raad van State haar advies inzake het bovenvermelde ontwerp van een algemene maatregel van bestuur rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 17 juli 2019, nr. W12.19.0177/III, bied ik U hierbij mede namens de Staatssecretaris van Financiën aan. De tekst van het advies is tevens hieronder opgenomen.

Bij Kabinetsmissive van 3 juli 2019, no. 2019001297, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, mede namens de Staatssecretaris van Financiën, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag in verband met de indexatie van de toetsingsinkomens en de maximum uurprijzen voor de dagopvang, buitenschoolse opvang en gastouderopvang, met nota van toelichting.

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft geen opmerkingen over het ontwerpbesluit en adviseert het besluit te nemen.

Gelet op artikel 26, zesde lid jo vijfde lid, van de Wet op de Raad van State, adviseert de Afdeling dit advies openbaar te maken.

De vice-president van de Raad van State,

Ik moge U hierbij, mede namens de Staatssecretaris van Financiën, het ontwerpbesluit en de nota van toelichting wederom doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

*De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
T. van Ark.*



Advies Raad van State

No. W12.19.0177/III
's-Gravenhage, 17 juli 2019

Aan de Koning

Bij Kabinetsmissive van 3 juli 2019, no. 2019001297, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, mede namens de Staatssecretaris van Financiën, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag in verband met de indexatie van de toetsingsinkomens en de maximum uurprijzen voor de dagopvang, buitenschoolse opvang en gastouderopvang, met nota van toelichting.

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft geen opmerkingen over het ontwerpbesluit en adviseert het besluit te nemen.

Gelet op artikel 26, zesde lid jo vijfde lid, van de Wet op de Raad van State, adviseert de Afdeling dit advies openbaar te maken.

*De vice-president van de Raad van State,
Th.C. de Graaf.*



Tekst zoals toegezonden aan de Raad van State Ontwerpbesluit van tot wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag in verband met de indexatie van de toetsingsinkomens en de maximum uurprijzen voor de dagopvang, buitenschoolse opvang en gastouderopvang

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van 1 juli 2019, nr. 2019-0000083239;

gedaan mede namens de Staatssecretaris van Financiën;

Gelet op de artikelen 1.8, eerste lid, en 1.9, eerste lid, van de Wet kinderopvang;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van [niet invullen], uitgebracht mede namens de Staatssecretaris van Financiën,

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Besluit kinderopvangtoeslag wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 4, eerste lid, komt te luiden:

1. De maximum uurprijs bedraagt voor:
 - a. dagopvang € 8,17;
 - b. buitenschoolse opvang € 7,02; en
 - c. gastouderopvang € 6,27.

B

Artikel 8, derde lid komt te luiden:

3. Indien het toetsingsinkomen, bedoeld in artikel 6, € 126.832, of meer bedraagt, ontvangt de ouder voor de kosten van de kinderopvang van het eerste kind, bedoeld in artikel 3, een kinderopvangtoeslag waarvan de hoogte 33,3 procent van die kosten betreft.

C

Artikel 9 vervalt.

D

Bijlage I, behorende bij artikel 6 van het Besluit kinderopvangtoeslag, wordt vervangen door de bijlage behorende bij dit besluit.

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2020.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting en de bijlage in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,

De Staatssecretaris van Financiën,



Bijlage, behorende bij artikel I, onderdeel D.

Bijlage I, behorende bij artikel 6 van het Besluit kinderopvangtoeslag

Kinderopvangtoeslagtabel 2020 (deel 1)

(gezamenlijk) oetsingsinkomen (€)		Tegemoetkoming Rijk als % van de kosten van kinderopvang	
		eerste kind	volgend kind
lager dan	19.890	96,0%	96,0%
19.891	21.215	96,0%	96,0%
21.216	22.537	96,0%	96,0%
22.538	23.863	96,0%	96,0%
23.864	25.188	96,0%	96,0%
25.189	26.512	95,6%	95,7%
26.513	27.836	94,5%	95,5%
27.837	29.156	93,5%	95,3%
29.157	30.581	92,6%	95,1%
30.582	32.004	92,0%	95,0%
32.005	33.430	91,0%	94,8%
33.431	34.853	90,5%	94,6%
34.854	36.280	89,7%	94,6%
36.281	37.704	88,9%	94,6%
37.705	39.161	88,3%	94,6%
39.162	40.622	87,5%	94,6%
40.623	42.082	86,8%	94,6%
42.083	43.542	86,1%	94,6%
43.543	45.004	85,2%	94,6%
45.005	46.465	84,7%	94,6%
46.466	47.924	83,9%	94,6%
47.925	49.385	83,3%	94,6%
49.386	50.981	82,4%	94,6%
50.982	54.110	80,9%	94,6%
54.111	57.238	80,1%	94,2%
57.239	60.368	79,0%	93,6%
60.369	63.499	76,8%	93,2%
63.500	66.627	74,5%	92,9%
66.628	69.758	72,3%	92,2%
69.759	72.887	69,9%	91,7%
72.888	76.016	67,6%	91,2%
76.017	79.148	65,4%	90,5%
79.149	82.276	63,1%	90,0%
82.277	85.408	60,9%	89,6%
85.409	88.537	58,4%	89,3%
88.538	91.665	56,2%	88,6%

Kinderopvangtoeslagtabel 2020 (deel 2)

(gezamenlijk) toetsingsinkomen (€)		Tegemoetkoming Rijk als % van de kosten van kinderopvang	
		eerste kind	volgend kind
91.666	94.795	54,0%	88,2%
94.796	97.987	51,6%	87,7%
97.988	101.192	49,6%	87,0%
101.193	104.397	47,5%	86,5%
104.398	107.602	45,4%	86,1%
107.603	110.805	43,3%	85,8%
110.806	114.011	41,4%	85,1%
114.012	117.218	39,5%	84,5%
117.219	120.423	37,6%	84,1%



(gezamenlijk) toetsingsinkomen (€)		Tegemoetkoming Rijk als % van de kosten van kinderopvang	
		eerste kind	volgend kind
120.424	123.625	35,7%	83,5%
123.626	126.831	34,1%	83,2%
126.832	130.037	33,3%	82,5%
130.038	133.241	33,3%	81,9%
133.242	136.446	33,3%	80,9%
136.447	139.650	33,3%	80,6%
139.651	142.856	33,3%	79,8%
142.857	146.064	33,3%	78,9%
146.065	149.266	33,3%	78,3%
149.267	152.472	33,3%	77,4%
152.473	155.675	33,3%	76,9%
155.676	158.882	33,3%	76,2%
158.883	162.088	33,3%	75,5%
162.089	165.292	33,3%	74,8%
165.293	168.497	33,3%	73,8%
168.498	171.699	33,3%	73,3%
171.700	174.906	33,3%	72,6%
174.907	178.110	33,3%	71,8%
178.111	181.317	33,3%	71,1%
181.318	184.522	33,3%	70,5%
184.523	187.726	33,3%	69,8%
187.727	190.932	33,3%	69,0%
190.933	194.135	33,3%	68,5%
194.136	en hoger	33,3%	67,6%



NOTA VAN TOELICHTING

I Algemeen deel

1. Inleiding

In dit besluit worden de maximum uurprijzen en toetsingsinkomens geïndexeerd.

2. Wijzingen kinderopvangtoeslag 2020

2a Indexering maximum uurprijzen kinderopvangtoeslag

Jaarlijks worden de maximum uurprijzen van de kinderopvangtoeslag met ingang van 1 januari geïndexeerd. De indexatie is een gewogen gemiddelde van de ontwikkeling van de loonvoet bedrijven (80%) en de ontwikkeling van de consumentenprijsindex (20%). De indexering voor 2020 is gebaseerd op een correctie van de indexering in 2019 (-0,48%) doordat de verwachte loon- en prijsontwikkeling voor dat jaar naar beneden is bijgesteld en de bovengenoemde loon- en prijsontwikkeling voor 2020 (2,38%). Dit betekent dat de maximum uurprijzen worden verhoogd met 1,89% als gevolg van de indexering. In tabel 1 is te zien tot welke maximum uurprijzen dit leidt.

Tabel 1. Maximum uurprijs voor verschillende soorten opvang

Maximum uurprijs	2019	2020
Dagopvang	8,02	8,17
Buitenschoolse opvang	6,89	7,02
Gastouderopvang	6,15	6,27

2b Indexering toetsingsinkomens inkomensgroepen

Ook de toetsingsinkomens van de inkomensgroepen worden jaarlijks met ingang van 1 januari geïndexeerd. Het indexeringspercentage voor de toetsingsinkomens is een gewogen gemiddelde van de procentuele ontwikkeling van de contractlonen in de marktsector, de premie gefinancierde sector en de gesubsidieerde sector en bij de overheid, zoals geraamd voor 2020 in het CEP. Het indexeringspercentage voor 2020 bedraagt 2,35%. Dit is verwerkt in de kinderopvangtoeslagtabel 2020 in bijlage I, behorende bij artikel 6 van het Besluit kinderopvangtoeslag.

3. Financiële consequenties

Indexering van de toetsingsinkomens met de gemiddelde contractloonmutatie (2,35%) is naar verwachting budgettair neutraal omdat door indexering de gemiddelde inkomensontwikkeling wordt verwerkt in de inkomensklassen. Dit betekent dat ouders gemiddeld genomen in dezelfde inkomensklasse blijven. Daarnaast worden de maximum uurprijzen conform de geldende regelgeving geïndexeerd. De bruto-uitgaven kinderopvangtoeslag zijn circa € 3,3 miljard. De kosten van indexatie (1,89%) in 2020 bedragen circa € 62 miljoen. Aangezien het de reguliere indexering betreft, is dit bedrag al onderdeel van de Rijksbegroting.

4. Inkomenseffecten

De jaarlijkse indexatie zorgt ervoor dat de kinderopvangtoeslag in de pas loopt met de loon- en prijsontwikkeling. Hierdoor zijn er geen inkomenseffecten voor ouders.

5. Uitgebrachte adviezen

De Belastingdienst heeft de wijzigingen uit de onderhavige regeling met de uitvoeringstoets beoordeeld. De Belastingdienst verwacht dat de maatregelen uit deze regeling slechts een marginale impact hebben en daarmee uitvoerbaar zijn. De noodzakelijke kosten voor de maatregelen in deze regeling zijn marginaal en de daarvoor benodigde additionele werkzaamheden worden opgevangen binnen de bestaande processen van de Belastingdienst.

6. Gevolgen regeldruk

Deze wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag heeft geen gevolgen voor de regeldruk van bedrijven, burgers en uitvoerende professionals. De ATR deelt deze conclusie.



7. Uitkomsten internetconsultatie

Het onderhavige besluit is vier weken opengesteld voor internetconsultatie. De consultatie heeft geleid tot zeven reacties.

In een paar reacties wordt aangegeven dat het enkel indexeren van de uurprijzen te weinig is om te toenemende kosten te compenseren. Volgens deze reacties zijn de tarieven door de kwaliteitsverhogende maatregelen meer gestegen dan de maximum uurprijs. Voor de buitenschoolse opvang wordt daarnaast aangegeven dat er geen sprake is van een daling van de kosten; dit staat volgens hen haaks op de verlaging van de maximum uurprijs in 2019.

Het klopt dat de afgelopen jaren de maximum uurprijzen, naast de gebruikelijke indexering, zijn aangepast in verband met de kwaliteit verhogende maatregelen uit de Wet innovatie en kwaliteit kinderopvang. Om deze reden is de maximum uurprijs voor de dagopvang in 2018 en 2019 extra gestegen. De uurprijs is daarbij in 2018 met 7 cent en in 2019 met 27 cent gestegen naast de gebruikelijke indexering. Ook voor de buitenschoolse opvang is de maximum uurprijs in 2018 extra gestegen. In 2019 is de maximum uurprijs in de buitenschoolse opvang licht gedaald, vanwege een verlaging van de beroepskracht-kindratio in de buitenschoolse opvang. Zoals eerder toegezegd monitor ik de ontwikkeling van de tarieven.

Daarnaast wordt in één van de reacties aangegeven dat het wenselijk is om minder inkomensgroepen te hebben in de toeslagtabel. Een kleine inkomenswijziging leidt nu relatief snel tot een wijziging van het toeslagpercentage. Dit voorstel wordt niet overgenomen, omdat er juist bewust gekozen is voor een groot aantal inkomensgroepen. De wijziging van het toeslagpercentage verloopt zo meer geleidelijk dan bij een beperkter aantal groepen. Zodoende zorgt een inkomenswijziging niet direct voor een grote wijziging in het toeslagpercentage. Dit geldt met name voor ouders die rond de grens van een inkomensgroep zitten.

Een aantal reacties zijn buiten de scope van dit besluit, zoals een reactie over het invoeren van een basisvoorziening, wachtlijsten, het maximaal aantal uren dat ouders recht hebben op kinderopvangtoeslag of het clusteren bij locaties voor buitenschoolse opvang. Hier wordt er daarom niet verder op ingegaan.

8. Resultaten voorhangprocedure

Dit besluit is op 21 mei 2019 aangeboden¹ aan de voorzitter van de Eerste en Tweede Kamer voor de op grond van artikel 3.4 van de Wet kinderopvang verplichte voorhangprocedure van vier weken. De Eerste en Tweede Kamer hebben geen vragen gesteld over het Ontwerpbesluit. De voorhangprocedure heeft niet geleid tot aanpassingen.

II Artikelsgewijs

Artikel I, onderdeel A

Artikel 4, eerste lid, van het Besluit kinderopvangtoeslag bevat de maximum uurprijzen voor de dagopvang, de buitenschoolse opvang en de gastouderopvang. Op grond van artikel 5 van het Besluit kinderopvangtoeslag worden jaarlijks de maximum uurprijzen van de kinderopvangtoeslag geïndexeerd. De indexatie is een gewogen gemiddelde van de ontwikkeling van de loonvoet bedrijven (80%) en de ontwikkeling van de consumentenprijsindex (20%). Met artikel I, onderdeel A, van dit besluit, zijn de geïndexeerde maximum uurprijzen voor 2020 vastgesteld.

Artikel I, onderdeel B

In artikel 8, derde lid, van het Besluit kinderopvangtoeslag is vastgelegd vanaf welk toetsingsinkomen de ouder voor de kosten van kinderopvang van het eerste kind een kinderopvangtoeslag ontvangt waarvan de hoogte 33,3 procent van die kosten bedraagt. Waar in 2019 ouders met een toetsingsinkomen vanaf € 123.920 en hoger kinderopvangtoeslag krijgen ter hoogte van de vaste voet, wordt deze inkomensgrens in 2020 verhoogd naar € 126.832.

Artikel I, onderdeel C

Artikel 9 is vervallen omdat het behoud gedurende zes kalendermaanden van de aanspraak op kinderopvangtoeslag nadat de arbeid van een ouder of zijn partner is beëindigd, alleen van toepassing was bij werkloos worden in het berekeningsjaar 2017.

¹ Kamerstukken II 2018/2019, 31 322, nr. 394.



Artikel I, onderdeel D

Met artikel I, onderdeel D, wordt bijlage I behorende bij het Besluit kinderopvangtoeslag vervangen door de bijlage behorende bij dit besluit.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2020, zijnde de aanvang van een nieuw berekeningsjaar.

Deze nota van toelichting is door de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid ondertekend mede namens de Staatssecretaris van Financiën.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,