



## **Regeling van de Minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media van 24 september 2019, nr. 16481360, houdende vaststelling vermindering van de specifieke uitkeringen gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid ten behoeve van de overgangsregeling voor het jaar 2019 en 2020 (Regeling vaststelling percentage vermindering specifieke uitkeringen gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid 2019 en 2020)**

De Minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media,

Gelet op artikel 6, tweede lid, van het Besluit specifieke uitkeringen gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid;

Besluit:

### **Artikel 1. Definitief percentage vermindering specifieke uitkeringen 2019**

Het percentage, bedoeld in artikel 6, tweede lid, van het Besluit specifieke uitkeringen gemeentelijke onderwijsachterstandenbeleid, wordt voor het jaar 2019 vastgesteld op 15,44%.

### **Artikel 2. Voorlopig percentage vermindering specifieke uitkeringen 2020**

Het percentage, bedoeld in artikel 6, tweede lid, van het Besluit specifieke uitkeringen gemeentelijke onderwijsachterstandenbeleid, wordt voor het jaar 2020 vastgesteld op 6,15%.

### **Artikel 3. Intrekking andere regeling**

De Regeling vaststelling percentage vermindering specifieke uitkeringen gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid 2019 wordt ingetrokken.

### **Artikel 4. Inwerkingtreding**

1. Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van publicatie van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 januari 2019.
2. Deze regeling vervalt met ingang van 1 januari 2030.

### **Artikel 5. Citeertitel**

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling vaststelling percentage vermindering specifieke uitkeringen gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid 2019 en 2020.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

*De Minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media,  
A. Slob*



## TOELICHTING

### Doel van de regeling

Het gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid heeft tot doel onderwijsachterstanden, waaronder taalachterstanden, van kinderen vroegtijdig te signaleren en te bestrijden zoals bedoeld in de artikelen 165, 166, 167 en 167a van de Wet op het primair onderwijs (hierna: WPO). Gemeenten hebben op grond van de artikelen 165, 166 en 167 WPO een verplichting tot het aanbieden van voldoende voorzieningen met voorschoolse educatie in zowel aantal als spreiding voor kinderen met een risico op een onderwijsachterstand binnen de gemeente. Ter tegemoetkoming in de kosten van deze verplichting ontvangen gemeenten een specifieke uitkering op grond van artikel 168a WPO.

Vanaf 2019 ontvangen gemeenten hun specifieke uitkering op grond van het Besluit specifieke uitkeringen gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid, waarbij gebruik wordt gemaakt van een nieuwe verdeelsystematiek gebaseerd op een nieuwe indicator. Deze indicator brengt het risico van een kind op een achterstand beter in beeld. De nieuwe verdeelsystematiek heeft als uitgangspunt te komen tot een verdeling van de middelen die beter aansluit bij de onderwijsachterstandenproblematiek in gemeenten dan de oude systematiek.

De nieuwe systematiek leidt tot herverdeel-effecten. Om deze effecten te mitigeren en gemeenten in staat te stellen tijdig en zorgvuldig (noodzakelijke) wijzigingen door te voeren in hun beleid en bedrijfsvoering, wordt gebruik gemaakt van een overgangsregeling voor de jaren 2019, 2020 en 2021. De specifieke uitkering, zoals die zou zijn toegekend wanneer de nieuwe systematiek onverkort zou zijn ingevoerd, wordt in elk van deze drie overgangsjaren vergeleken met de specifieke uitkering die een gemeente heeft ontvangen in 2018 op basis van de oude verdeelsystematiek.

Voor gemeenten die op basis van de nieuwe systematiek minder middelen ontvangen dan het vastgestelde bedrag op basis van de oude systematiek in 2018, is de overgangsregeling volledig geregeld in het Besluit specifieke uitkeringen gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid. Voor deze gemeenten wordt het verschil tussen beide bedragen in de jaren 2019, 2020 en 2021 meegenomen met respectievelijk 75%, 50% en 25%.

Voor gemeenten die op basis van de nieuwe systematiek meer middelen ontvangen dan het vastgestelde bedrag op basis van de oude systematiek in 2018, wordt gedurende de overgangsregeling jaarlijks per ministeriële regeling vastgesteld met welk percentage het oude bedrag wordt meegenomen. Dit wordt gedaan zodat het totaal aan beschikbare middelen voor het gemeentelijke onderwijsachterstandenbeleid kan worden uitgekeerd. Aan deze gemeenten wordt de zekerheid geboden dat zij ten minste na drie overgangsjaren de middelen ontvangen waarop zij volgens de nieuwe systematiek aanspraak hebben. Hierdoor kunnen deze gemeenten sneller toegroeien naar hun nieuwe budget dan wanneer gebruik gemaakt zou worden van de percentages die gebruikt worden voor gemeenten die op basis van de nieuwe systematiek minder budget zullen ontvangen. Voor het kalenderjaar 2019 wordt het verminderingpercentage definitief vastgesteld op 15,44%. Dit percentage was voor het kalenderjaar 2019 voorlopig vastgesteld op 15,53%. Voor het kalenderjaar 2020 wordt het verminderingpercentage voorlopig vastgesteld op 6,15%. In 2020 zal het percentage definitief worden vastgesteld voor 2020 en voorlopig worden vastgesteld voor 2021.

### Prijs per achterstandseenheid

De hoogte van het totaal aan beschikbare middelen voor de specifieke uitkeringen onderwijsachterstanden wordt jaarlijks vastgesteld in de begroting van OCW. In de begroting van 2019 is € 462 miljoen beschikbaar voor het gemeentelijke onderwijsachterstandenbeleid, dit leidt tot een definitieve prijs per achterstandseenheid van € 483,39. In de begroting van 2020 is naar verwachting € 492 miljoen beschikbaar voor het gemeentelijke onderwijsachterstandenbeleid, dit leidt tot een voorlopige prijs per achterstandseenheid van € 514,36. Deze prijs wordt gedurende 2020 definitief vastgesteld.

### Administratieve lasten

Gemeenten leggen middels de jaarrekening verantwoording af aan het Rijk over de besteding van de uitkering, via de single information single audit-verantwoordingssystematiek (SiSa). Deze regeling leidt niet tot aanvullende informatieverplichtingen, daarom is er geen sprake van aanvullende administratieve lasten. Met betrekking tot de uitvoerings- en handavingsaspecten van deze regel is



---

geconstateerd dat de regeling uitvoerbaar en handhaafbaar wordt geacht

*De Minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media,  
A. Slob*